



Universidad  
de Navarra

PROGRAMAS  
**MÁSTER**

Instituto de Ciencias para la Familia

Máster Universitario en Matrimonio y Familia

## **TRABAJO DE FIN DE MASTER**

Curso Académico: 2019-2020

# ***UNA APROXIMACIÓN A LA FAMILIA EN COLOMBIA***

Nombre: Natalia Cardona Gómez

Dirigido por: D.<sup>a</sup> Carolina Montoro Gurich

**UNIVERSIDAD DE NAVARRA**  
**MÁSTER EN MATRIMONIO Y FAMILIA**

**TRABAJO FIN DE MÁSTER**

**UNA APROXIMACIÓN A LA FAMILIA EN COLOMBIA**

Nombre: Natalia Cardona Gómez

Dirigido por: D.<sup>a</sup> Carolina Montoro Gurich

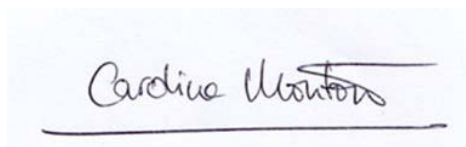
Pamplona  
Agosto 2020



## UNA APROXIMACIÓN A LA FAMILIA EN COLOMBIA

Nombre: Natalia Cardona Gómez

Dirigido por: D.<sup>a</sup> Carolina Montoro Gurich

A handwritten signature in dark ink, reading "Carolina Montoro", is written on a light blue rectangular background. The signature is fluid and cursive, with a horizontal line drawn underneath it.

2020

## Índice

Resumen / Abstract.....	9
Introducción.....	11
Capítulo 1. Población, sociedad y familia.....	14
1.1 La época de la Colonia.....	14
1.2 Tras la independencia.....	16
1.3 Diversidad étnica.....	22
1.3.1 Indígenas.....	23
1.3.2 Negros, Afrocolombianos, Raizal y Palenquera (NARP).....	27
1.3.3 Rrom.....	30
Capítulo 2. Cambios recientes en las familias.....	32
2.1 Cohabitación, matrimonio y divorcio.....	33
2.2 Fecundidad.....	41
2.3 Embarazos adolescentes.....	46
2.4 Características y tipologías de los hogares.....	49
Capítulo 3. Familia, política y políticas familiares.....	56
3.1. Concepto de familia.....	56
3.2 El marco legal de la familia en Colombia.....	58
3.3 Transformaciones recientes del concepto de familia en el marco legal colombiano.....	70
3.4 Del ideal de política familiar a la Política Pública Nacional de Apoyo y Fortalecimiento a las familias.....	73
3.4.1 Principios.....	73
3.4.2 Objetivos.....	75
3.4.3 Agentes.....	76
3.4.4 Líneas de intervención.....	77
3.4.5 Medidas.....	79
Capítulo 4. Conclusiones.....	86
Bibliografía.....	89

## **Siglas**

ASCOFAME: Asociación Colombiana de Facultades de Medicina  
AFC: Ahorro para el Fomento de la Construcción  
CCF: Caja de Compensación Familiar  
CELADE: Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía - División de población de la CEPAL  
CEPAL: Comisión Económica para América Latina y el Caribe  
CG: Censo General 2005  
CNPV: Censo Nacional de Población y Vivienda 2018  
CST: Código Sustantivo del Trabajo  
DANE: Departamento Administrativo Nacional de Estadística  
DNP: Departamento Nacional de Planeación  
EEVV: Estadísticas Vitales  
ELN Ejército de Liberación Nacional  
ENDS: Encuesta Nacional de Demografía y Salud  
EPS: Entidad Promotora de Salud  
FARC: Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia  
ICBF: Instituto Colombiano de Bienestar Familiar  
IGAC: Instituto Geográfico Agustín Codazzi  
IPS: Institución Prestadora de Servicio de salud  
ISS: Instituto de Seguros Sociales  
IVA: Impuesto al Valor Agregado  
NARP: Negros, Afrocolombianos, Raizal y Palenquera  
POS: Plan Obligatorio de Salud  
PSAP: Programa de Subsidio al Aporte en Pensión  
SNBF: Sistema Nacional de Bienestar Familiar  
TEF: Tasa específica de fecundidad  
TGF: Tasa global de fecundidad

## **Listado de mapas**

Mapa 1. División político administrativa de Colombia.....	18
Mapa 2. Región Andina.....	19
Mapa 3. Población que se auto-reconoce como indígena, según municipio 2018.....	25
Mapa 4. Población que se auto-reconoce como afrocolombiana, según municipio 2018.....	29
Mapa 5. Población que se auto-reconoce como Rrom, por municipio 2018.....	31
Mapa 6. Porcentaje por departamento de mujer jefe de hogar sin cónyuge 2018.....	52

## Listado de gráficas

Gráfica 1. Población económicamente activa, por rama de actividad, 1951-1993.....	21
Gráfica 2. Evolución población urbana y rural, 1938-2018.....	22
Gráfica 3. Composición de la población en Colombia año 2018.....	23
Gráfica 4. Población por pueblo indígena entre 14.661 y 400.000 integrantes, Censo General (CG) 2005 y CNPV 2018.....	24
Gráfica 5. Porcentaje de cohabitación entre todas las uniones heterosexuales, en América Latina .....	34
Gráfica 6. Cohabitación según estado conyugal entre todas las uniones. Mujeres de 25 a 29 años y 30 a 34 años, departamentos del Chocó y Antioquia.....	36
Gráfica 7. Distribución por estado conyugal: mujeres 1951 – 2018.....	37
Gráficas 8. Evolución porcentaje de cohabitación y matrimonios entre todas las uniones. 1951 – 2018.....	39
Gráfica 9. Evolución tasa Bruta de nupcialidad 1928 – 2018.....	40
Gráfica 10. Evolución porcentaje de divorcios/separaciones en los grupos de edad de mujeres de 20-25 y 30-34 años. 1951-2018.....	41
Gráfica 11. Evolución tasa de mortalidad infantil 1952-2018.....	42
Gráfica 12. Evolución tasa global de fecundidad 1950-55 a 2010-15.....	42
Gráfica 13. Tasas específicas de fecundidad de la población total (nacional) y por grupos grandes grupos étnicos, 2005.....	45
Gráfica 14. Tasa Global de fecundidad 2015.....	46
Gráfica 15. Adolescentes de 15 a 19 años madres o embarazadas del primer hijo(a) 1990 – 2015.....	47
Gráfica 16. Porcentaje de nacimientos según edad de la madre. Total Nacional año 2018.....	48
Gráfica 17. Tipologías de hogar basadas en relación de parentesco 2018.....	55



## **Listado de tablas**

Tabla 1. Tasa bruta de nupcialidad.....	39
Tabla 2. América Latina y el Caribe. Países y territorios con mayor tasa de fecundidad de las adolescentes (mujeres entre 15 y 19 años), 2015 – 2020.....	48
Tabla 3. Evolución de las características del hogar a nivel nacional.....	50
Tabla 4. Jefatura de hogar por grupo étnico 2018.....	50
Tabla 5. Evolución tipologías de hogar 1993-2014.....	54

## **Listado de cuadros**

Cuadro 1. Tratados internacionales de Derechos Humanos alusivos a la familia ratificados por Colombia.....	59
Cuadro 2. Leyes sobre la familia.....	62
Cuadro 3. Normas alusivas a los integrantes de la familia.....	65

## **Resumen**

La familia en Colombia es el resultado de una historia que está íntimamente relacionada con el descubrimiento de América y su colonización. Remontarse especialmente a la época de la Colonia, permite identificar las razones por cuales la evolución de la familia y los múltiples fenómenos demográficos, como el aumento de la cohabitación y la reducción de la fecundidad, presentan diferencias significativas dependiendo de la pertenencia étnica y ubicación geográfica. La intensa transformación de la familia, la diversidad étnica que caracteriza el país y la relevancia de la familia como tal, no solo para la persona humana sino también para la misma sociedad, encauza un nuevo capítulo, orientado al análisis de las medidas de apoyo y protección de la familia en Colombia, capítulo con el cual finaliza este trabajo.

**Palabras claves:** colonización, demografía, diversidad étnica, familia, fecundidad, política familiar, nupcialidad.

## **Abstract**

The family in Colombia is the result of a story that is intimately related to the discovery of America and its colonization. Going back especially to the colonial period, it allows to identify the reasons why the evolution of the family and the several demographic occurrences, such as the increase in cohabitation and the reduction in fertility, present significant differences depending on ethnicity and geographical location. The strong transformation of the family, the ethnic diversity that describes the country and the relevance of the family as such, not only for the human person but also for the society itself, leads a new chapter, oriented to the analysis of care events and protection of the family in Colombia, chapter with which this work ends.

**Key words:** colonization, demography, ethnic diversity, family, fertility, family politics and marriage process.

## Introducción

La familia es reconocida como la célula fundamental de la sociedad. La Declaración Universal de los Derechos Humanos define la familia como “el elemento natural y fundamental de la sociedad que tiene derecho a la protección de la sociedad y del Estado” (Asamblea General de Las Naciones Unidas, 1948, art. 16). En efecto, la familia se hace merecedora de una especial protección por su trascendencia en la persona humana y, por tanto, en la sociedad. Tradicionalmente ha ejercido multitud de funciones, sin embargo, como decía San Juan Pablo II, más que funciones la familia lo que ejerce es una misión. Las funciones pueden ser realizadas por otros, pero la misión sólo puede ser llevada a cabo por aquella persona o personas a quien le corresponde, precisamente, por su idoneidad; por lo tanto, entre misión y función existe una diferencia esencial, la misión, “por su impronta ética puede ser revocable, pero no reemplazable o sustituible, como sí ocurre con la función.” (Altarejos, 2016, pág. 32).

Durante el transcurso de los años la familia ha experimentado numerosos cambios, o mejor dicho, ha sufrido profundas transformaciones, es por ello que constantemente emergen dudas sobre qué es la familia, debido a las diferentes formas de agrupaciones humanas de carácter privado a las cuales se pretende dar valor familiar, y a los múltiples cambios que ha experimentado la familia a lo largo de la historia; cambios que se han visto reflejados no sólo en sus características sino también en la percepción social sobre el carácter permanente e indisoluble del matrimonio y su valor como base fundacional de la familia.

La familia en Colombia no ha sido ajena a dichos cambios, es por ello que este Trabajo Fin de Máster estuvo inicialmente motivado por el deseo de conocer la evolución de la familia en Colombia desde la colonización hasta fechas recientes, y en particular, por encontrar una explicación a los contrastes que se observan en la composición, estructura y evolución de la familia en las diferentes regiones que constituyen el territorio nacional. Este trabajo tiene el objetivo de analizar cómo está constituida la familia en Colombia y cómo ha sido su evolución. Asimismo, en concordancia con el valor que se le atribuye a la familia, analizar cómo está protegida en el ámbito normativo y político.

Con el fin de dar cumplimiento a los objetivos planteados, el estudio de este trabajo se llevó a cabo a partir de la investigación de fuentes primarias, especialmente censos, estadísticas vitales, encuestas demográficas como la Encuesta Nacional de Demografía y Salud (ENDS); datos estadísticos brindados por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), el Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE) División de Población de la CEPAL, así como las leyes y algunas sentencias alusivas a la familia y/o a sus miembros. El trabajo también estuvo basado en la investigación de fuentes secundarias, como estudios postcensales e investigaciones relacionadas con el proceso nupcial y urbanismo en Colombia.

El trabajo se encuentra dividido en 4 capítulos. En el capítulo 1 se hace una breve descripción de la sociedad y la familia en la época de la Colonia e independencia, resaltando aspectos socioeconómicos. Con los datos suministrados por los censos se analiza la evolución de la población urbana y rural, la influencia del proceso de industrialización y sus consecuencias en la vida social y familiar. Al final del capítulo se describen los grupos étnicos del país, sus principales características y su ubicación en el territorio nacional.

En el capítulo 2 a partir de los resultados de encuestas recientes y los censos nacionales, se hace un análisis sociodemográfico de la familia en los siglos XIX y XX. Se estudia el proceso nupcial, examinando lo que ha ocurrido con el número de matrimonios y divorcios, y cómo ha evolucionado la cohabitación. Asimismo, se estudia la fecundidad, los embarazos adolescentes y sus determinantes. El capítulo finaliza con las características y estructura de la familia a partir de la evolución de las tipologías de hogar.

En el capítulo 3 se describe el concepto de familia y su fundamentación como institución natural. Posteriormente se hace una aproximación al marco jurídico de la familia, cómo es reconocida en la Constitución Política y cuáles son los derechos que el Estado le garantiza. Asimismo, se estudia la evolución del concepto de familia en la jurisprudencia. Finalmente se describen los principios, objetivos, agentes, líneas de intervención y algunas medidas concretas de la política familiar en Colombia a partir de la Ley 1361 de

2009 y la Política Pública Nacional de Apoyo y Fortalecimiento a las Familias del año 2018. El trabajo finaliza con las conclusiones planteadas en el capítulo 4, en ellas se propone algunos aspectos importantes que se deben tener en cuenta para poder analizar la situación de las familias en Colombia y se plantea algunas líneas de investigación posteriores.

## **Capítulo 1. Población, sociedad y familia**

La familia en Colombia es el resultado de una historia que está íntimamente relacionada con el descubrimiento de América y su colonización. Es la consecuencia del encuentro de dos culturas y creencias, entre españoles y nativos indígenas, a las que posteriormente se sumó la de los africanos, quienes fueron traídos como esclavos cuando la mano de obra de los indígenas se vio reducida por sus altas tasas de mortalidad.

### **1.1 La época de la Colonia**

Antes del descubrimiento de América en 1492, el territorio había estado poblado miles de años atrás por indígenas, quienes tenían su propio desarrollo cultural. La conquista y colonización de América fue una época de transformación de la cultura y tradiciones de los pueblos indígenas. Fueron casi tres siglos donde se construyeron ciudades, se impusieron costumbres y creencias y se explotaron no sólo los recursos naturales, sino también al pueblo nativo, el cual tuvo una reducción notable debido a las enfermedades traídas por los europeos, los esclavos africanos y por la misma violencia y explotación de las que el pueblo fue objeto (Lara Sallenave, et al., 2017).

Durante la Colonia, la sociedad se dividió en varias clases sociales, de acuerdo con el origen étnico. Los blancos eran la clase dominante de la sociedad, sólo ellos ocupaban los cargos civiles, eclesiásticos y tenían gran poder económico. Los criollos (españoles nacidos en América), eran comerciantes, mineros y hacendados; tenían acceso a la educación, pero no al poder político. Los indígenas tenían la condición de súbditos de la corona, eran explotados como mano de obra y tenían la obligación de pagar tributos. Después de los indígenas estaban las castas (mestizos, mulatos, zambos), quienes no podían acceder a cargos políticos ni a la educación, pero poco a poco constituyeron la mayor parte de la población. Y en la base de la pirámide estaban los esclavos africanos, a quienes la Corona les otorgó algunos derechos para mejorar su condición, por lo que podían ser bautizados y evangelizados, tenían derecho a recibir un nombre, casarse, comprar su libertad o la de su familia y vivir fuera de la casa del amo si éste le daba autorización (ibídem, pág. 155, 162).

La educación estuvo a cargo de la Iglesia Católica, sin embargo, la mayor parte de la población era analfabeta, porque la educación no se dirigía a toda la población y era limitada en conocimientos. Las instituciones educativas que fueron fundadas por comunidades religiosas sólo estaban dirigidas a los varones blancos. Los doctrineros<sup>1</sup> eran los encargados de enseñar la lengua castellana y la fe cristiana a los indígenas (ibídem, pág. 155-156), sin embargo, este proceso no fue uniforme en todo el territorio. El catolicismo se difundió en los lugares de gran colonización, pero se realizó de forma más incipiente en las zonas más distantes, donde grupos de indígenas se desplazaron buscando aislamiento y donde algunos africanos se instalaron huyendo de la esclavitud (Saavedra M., 2016, pág. 62).

Las restricciones que la Iglesia impuso al matrimonio promovieron la formación de relaciones al margen de este. La estratificación social, la condición económica y la etnia posibilitaron el acceso al matrimonio, mientras que los pobres, los esclavos y la población mestiza eran los más desfavorecidos a la hora de contraer matrimonio. Los propietarios de esclavos no fomentaron el matrimonio entre ellos (esclavos) preocupados por la baja productividad de las mujeres embarazadas, por otro lado, porque el matrimonio entre esclavos pertenecientes a distintos dueños terminaba en la pérdida de alguno de ellos (ibídem, págs. 60-61).

Un hecho bastante común en esta época fue la muerte de los hijos recién nacidos, la tasa de mortalidad infantil era muy elevada debido al poco avance de la medicina y la falta de asepsia en los partos. La familia, en los diferentes grupos sociales, no estaba conformada únicamente por padres e hijos; también por abuelos, tíos, primos, suegros, yernos, cuñados, ahijados. Razones económicas, demográficas o circunstanciales conducían a que la vida familiar fuera compartida con otros. Asimismo, la costumbre de la posesión de esclavos domésticos era algo más que una inversión económica, con frecuencia los esclavos daban a sus amos, además de servicios durante toda su vida, compañía y afecto (Rodríguez Jiménez, 1994).

---

<sup>1</sup> Los doctrineros eran contratados por los encomenderos (ver encomienda en la siguiente nota al pie)



Por otro lado, como la economía colonial se basaba en la minería, la agricultura, el comercio y el tributo indígena, España instituyó la encomienda<sup>2</sup>, los resguardos<sup>3</sup> y la mita<sup>4</sup>, para organizar la producción de minas y tierras, y garantizar el pago de los tributos. Este último podía efectuarse a través de trabajo, productos o dinero. Algunos hombres españoles y criollos eran propietarios de haciendas y minas, los mestizos se dedicaban al trabajo de la tierra, a cuidar el ganado, a la construcción y al transporte de personas y mercancías. La agricultura era básicamente de subsistencia, mientras que la ganadería abastecía de carne y artículos de cuero a los centros mineros y a las villas. No obstante, dentro del monopolio comercial impuesto por España, también se enviaba a dicho país, además de oro y esmeraldas, maíz, papa, algodón, quina, tabaco; y de España llegaban paños, muebles, trajes, herramientas, papel, entre otros (Lara Sallenave, et al., 2017, pág. 149, 155).

## **1.2 Tras la independencia**

Colombia como nación empezó a construirse tras su independencia (ver mapa 1), proceso que se prolongó más de una década (1808-1819), durante el cual tuvo diferentes nombres, constituciones y afrontó varias guerras civiles. No obstante, las guerras independistas dejaron el país en ruinas y dividido por los conflictos entre quienes defendían un gobierno centralista y quienes defendían uno federalista. (Lara Sallenave, et al., 2016, págs. 70-72).

En el siglo XIX las familias vivían un acontecer tranquilo y pausado. Se acostumbraba asistir a misa los domingos, tener un día de mercado y presenciar las ocasionales

---

<sup>2</sup> Sistema en el que la corona le entregaba un cierto número de indígenas a un súbdito español en compensación por los servicios prestados, quien debía proteger y evangelizar a los indígenas mientras se beneficiaba de los trabajos de ellos, pues estos a cambio tenían que pagar tributos en especie, trabajo o dinero (Lara Sallenave, y otros, 2017, pág. 150).

<sup>3</sup> Tierras que se entregaban con título de propiedad colectiva a las comunidades indígenas, las cuales eran empleadas para el cultivo o la ganadería (ibídem).

<sup>4</sup> Forma de explotación de mano de obra de los indígenas, quienes debían trabajar de manera obligatoria en minas, tierras, negocios o casas de españoles, a cambio de un modesto pago que por lo general no recibían (ibídem).

celebraciones públicas, era una vida poco agitada. Sin embargo, las guerras civiles y protestas interrumpían violentamente esta rutina (Castro Carvajal, 1957). Fr. Von Schenck en sus escritos de viajes a Colombia y visita a Antioquia en el año 1880 decía que la vida familiar era ejemplar y las relaciones no legítimas escasas. El sentido de familia estaba fuertemente desarrollado, las familias eran numerosas, de 15 a 20 hijos y éstos voluntariamente aceptaban la autoridad del padre; se casaban a temprana edad - 17 años los hombres y 15 años las mujeres -. No obstante, las formas de vida cambiaron apresuradamente a finales del siglo XIX y principios del XX.

Durante el siglo XIX grupos de población migraron hacia varios territorios de occidente y noreste de Colombia, a causa de la decadencia que había sufrido la producción minera de Antioquia a finales del siglo XVIII. En dichos territorios, prepararon tierras para el cultivo del café - producto que posteriormente se convirtió en la base de la economía colombiana - y fundaron poblaciones como Sonsón y Abejorral (Antioquia), Aguadas, Salamina y Santa Rosa de Cabal (Caldas). Posteriormente, a partir de 1850 se colonizaron los Llanos Orientales, Putumayo y Caquetá para explotar el caucho y la quina (Lara Sallenave, et al., 2016, pág. 96).

A inicios del siglo XIX las ciudades más pobladas se encontraban en la Cordillera Oriental<sup>5</sup> (ver mapa 2), desde la época de la Colonia este era el territorio donde la densidad de la población era más alta. Las ciudades puerto de las costas y otras poblaciones ribereñas del río Magdalena perdieron mucha población durante la guerra de independencia. En la Cordillera Central y entre Cali y Medellín aún no aparecían núcleos significativos de población. Sin embargo, a finales del siglo XIX y como resultado de las transformaciones que introdujo la economía cafetera, cambiaron los patrones de asentamiento, surgieron numerosas ciudades en la cordillera Central, se marcó la atracción hacia los climas templados y resurgieron las ciudades puerto de las costas.

---

<sup>5</sup> La Cordillera Oriental es la más larga y ancha de las tres cordilleras y en su recorrido atraviesa varios departamentos: Caquetá, Cauca, Huila, Tolima, Cundinamarca, Boyacá, Meta, Santander, Norte de Santander, Cesar y la Guajira.

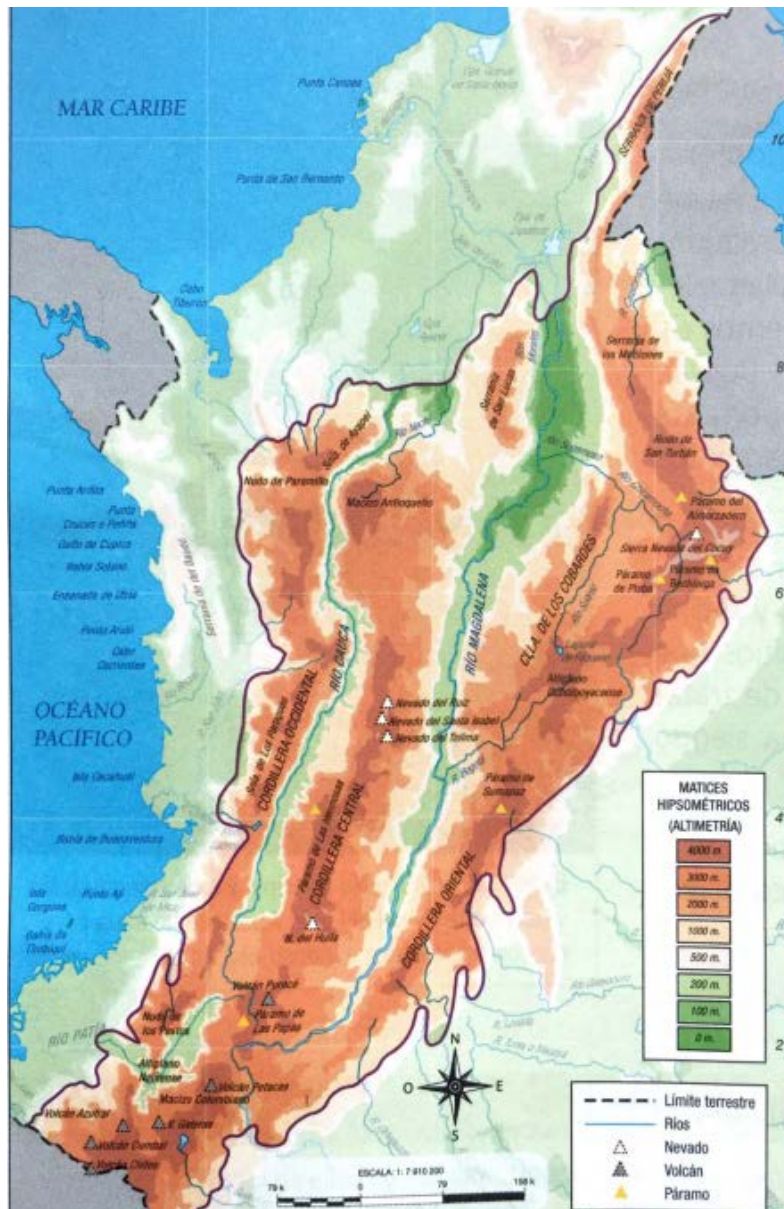
Posteriormente, la industria y el surgimiento de centros de servicio provocaron la concentración de la población en la zona urbana (Murad Rivera, 2003, pág. 11).

Mapa 1. División político administrativa de Colombia



Fuente: Instituto geográfico Agustín Codazzi, 1999. Obtenido de <https://geoportal.igac.gov.co/contenido/mapas-nacionales>

Mapa 2. Región Andina



Fuente: Lara Sallenave, et al., 2016, pág. 18

Las regiones del país estuvieron aisladas y casi incomunicadas hasta los primeros años del siglo XIX. Los medios de transporte terrestres eran mulas, bueyes, caballos, cargueros. Otros, eran las balsas de guadua, bongos, y piraguas que navegaban por el río Magdalena. No obstante, en la segunda mitad del siglo XIX se regularizó la navegación a vapor por el río Magdalena para agilizar el comercio con otros países, y se construyeron las primeras vías férreas, pero no fue sino hasta el año 1914 que arribó el primer tren de pasajeros a Medellín. Estos últimos dieron un gran impulso a la economía facilitando el

transporte de mercancías y permitiendo disminuir costo y tiempo (Lara Sallenave, et al., 2016, págs. 87,116, 117).

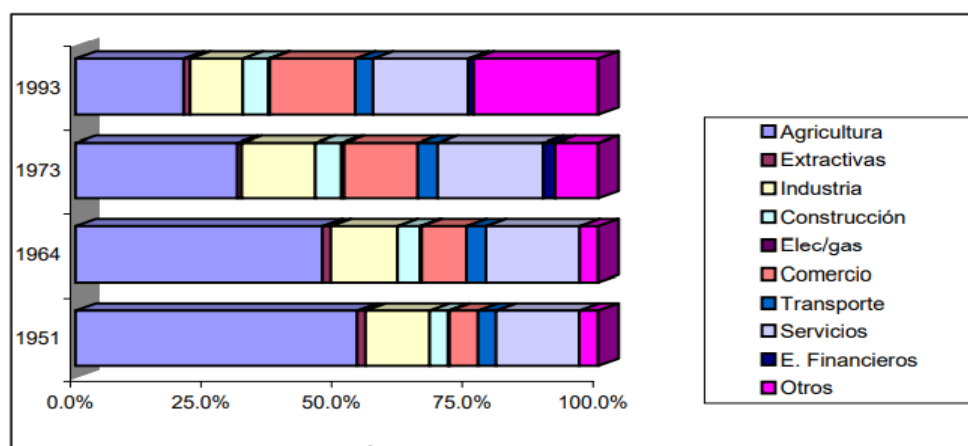
Hasta la primera mitad el siglo XX Colombia fue un país principalmente rural, en 1938 el 69% de la población vivía en zonas rurales (Departamento Administrativo Nacional de Estadística [DANE], 1993), en consecuencia, el sistema económico que predominaba era el agrario. En el siglo XIX Colombia exportaba productos primarios como el oro, el tabaco y la quina, y algunos artesanales como los sombreros de paja, a su vez, importaba productos de lujo, telas, instrumentos musicales, medicamentos, harina, vino, entre otros (Otero Cleves, 2010). A comienzos del siglo XX importaba mercancías manufacturadas y el café era el producto de exportación más importante del país. “En los centros urbanos se creó industria ligera para producir los bienes manufacturados de consumo que no se recibieron del exterior, lo que activó la concentración de mano de obra, la infraestructura, la creación de valores de uso colectivo y el mercado local” (Murad Rivera, 2003, pág. 28).

Durante la segunda guerra mundial (1939-1945) la industria manufacturera se fortaleció, lo que ocasionó migración a las ciudades debido a las oportunidades de empleo que la industria y la construcción ofrecían. De igual modo, la estimulación de la inversión extranjera por parte de los gobiernos entre los años 1886 y 1957, favoreció la importación de capitales y maquinaria, fomentando el crecimiento de la industria privada (Lara Sallenave, et al., 2016, pág. 114). Asimismo, la aparición de multinacionales en la década de 1940 elevó el nivel tecnológico de la industria (Murad Rivera, 2003).

Algunas industrias importantes del país aparecieron entre finales del siglo XIX y las primeras décadas del siglo XX: la Cervecería Bavaria (1889), Compañía de Galletas Noel (1916), Compañía Nacional de Chocolates (1920) e industrias textiles como Coltejer (1907) y Fabricato (1920). En 1916 comenzaron las obras necesarias para la explotación de petróleo en Santander y en 1959 se constituyó la Empresa de Energía Eléctrica en Bogotá (Lara Sallenave, et al., 2016, pág. 114). Con la llegada de la industria y centros de servicios, el país empezó a diversificar su economía, en consecuencia, a partir de la

década de 1950 el sector secundario<sup>6</sup> y terciario<sup>7</sup> empezaron a ganar peso a expensas de la economía agraria (ver gráfica 1).

Gráfica 1. Población económicamente activa, por rama de actividad, 1951-1993<sup>8</sup>



Fuente: Murad Rivera, 2003, pág. 25

Por otra parte, en la década de 1950 el país se enfrenta a una época de violencia, aparecen las guerrillas como un movimiento de resistencia ante el gobierno y se genera una nueva ola de migración rural- urbana como consecuencia de las luchas armadas en el campo. La urbanización en Colombia ha sido el resultado de múltiples factores: políticos, sociales y económicos. Dicha migración no sólo ha obedecido al proceso de industrialización, sino también al desplazamiento forzado ocasionado por el conflicto armado interno que ha azotado el país durante muchos años. Adicionalmente la concentración de la propiedad rural, la falta de tecnificación de la agricultura y el aumento de las importaciones han hecho que los campesinos e indígenas tengan que competir no sólo con la gran agricultura y ganadería nacionales sino también con los megaproyectos e inversiones transnacionales (Murad Rivera, 2003, pág. 8).

En efecto, el proceso de industrialización que abrió paso al urbanismo, trajo consigo al capitalismo como sistema económico predominante. Con el crecimiento de la población

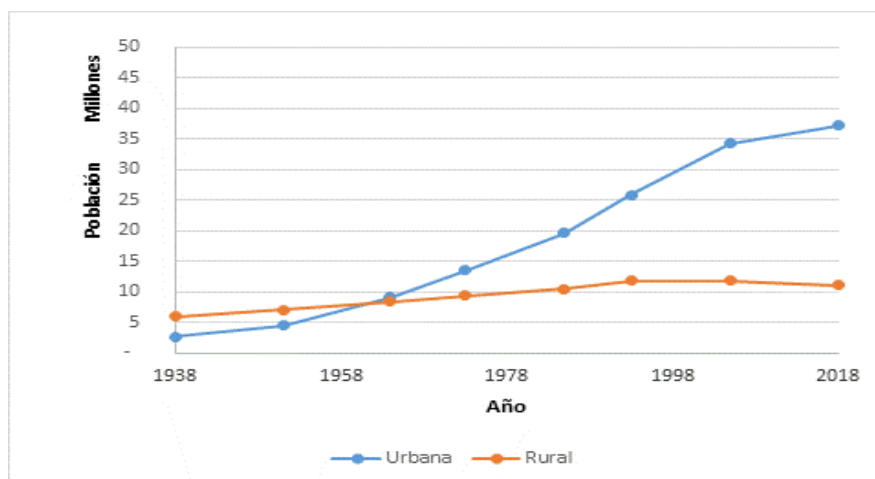
<sup>6</sup> Industria

<sup>7</sup> Actividades financieras, salud, educación, transporte y comercio.

<sup>8</sup> La categoría “otros” hace referencia a las ramas de actividad que no aparecían clasificadas en los censos.

urbana (ver gráfica 2), la cual pasó de 2.6 millones al inicio de la década de 1940, a 37 millones en el año 2018 (77% del total de la población), y la influencia de otros factores, se inicia el proceso de difusión de la “familia nuclear” como prototipo dominante.

Gráfica 2. Evolución población urbana y rural, 1938-2018



Fuente: Elaboración propia a partir de: para 1938-1985 DANE, Estadísticas Sociales, 1993 pág. 81; para 1993-2018 DANE Censos de Población.

### 1.3 Diversidad étnica

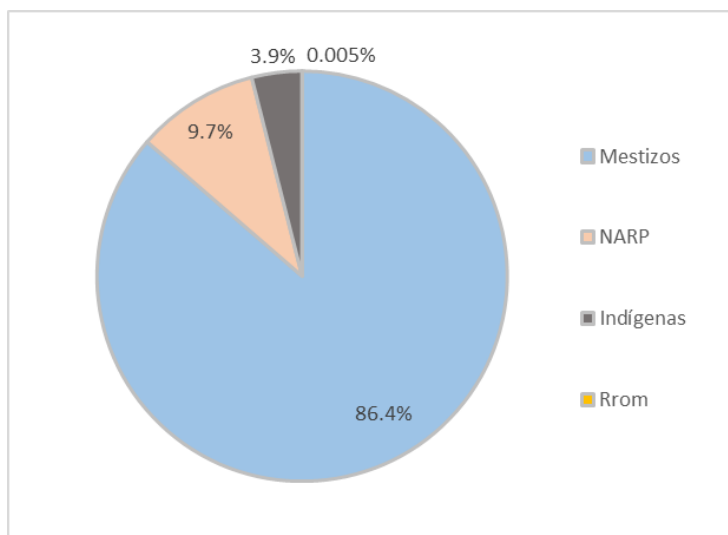
Colombia es un país pluriétnico debido a la mezcla que se originó en la época de la conquista y la colonia. Desde la conquista empezó el proceso de mestizaje, entre hombres españoles y mujeres indígenas, al que posteriormente se sumaron los africanos negros, quienes habían sido traídos a Colombia como esclavos (Lara Sallenave, et al., 2017).

Aunque el mayor porcentaje de población colombiana es mestiza, aún existe diversidad de grupos étnicos en diferentes zonas del país. De acuerdo con los datos obtenidos por el DANE en el Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV) del año 2018, Colombia tiene un total de 48.258.494 habitantes, de los cuales 4.671.160 son Negros, Afrocolombianos, Raizal y Palenquera (NARP); 1.905.617 son indígenas y 2.649 Rrom<sup>9</sup>

<sup>9</sup> Este es el nombre con el cual se designa a la población gitana o romaní en los censos nacionales. Los Rrom tienen mayor presencia en la ciudad de Bogotá, Cúcuta (capital del departamento de Norte de Santander) y Girón (municipio del departamento de Santander).

(ver gráfica 3). En los próximos epígrafes se hará referencia de manera específica a los grupos étnicos del país (indígenas, Rrom y NARP).

Gráfica 3. Composición de la población en Colombia año 2018



Fuente: Elaboración propia, datos obtenidos de DANE, Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV), 2018.

### 1.3.1 Indígenas

Los indígenas han habitado el territorio nacional desde tiempos prehispánicos, el artículo Nro. 2 del Decreto 2164 de 1995 define las comunidades indígenas como: “grupo o conjunto de familias de ascendencia amerindia, que tienen conciencia de identidad y comparten valores, rasgos, usos o costumbres de su cultura, así como formas de gobierno, gestión, control social o sistemas normativos propios que la distinguen de otras comunidades (...)”.

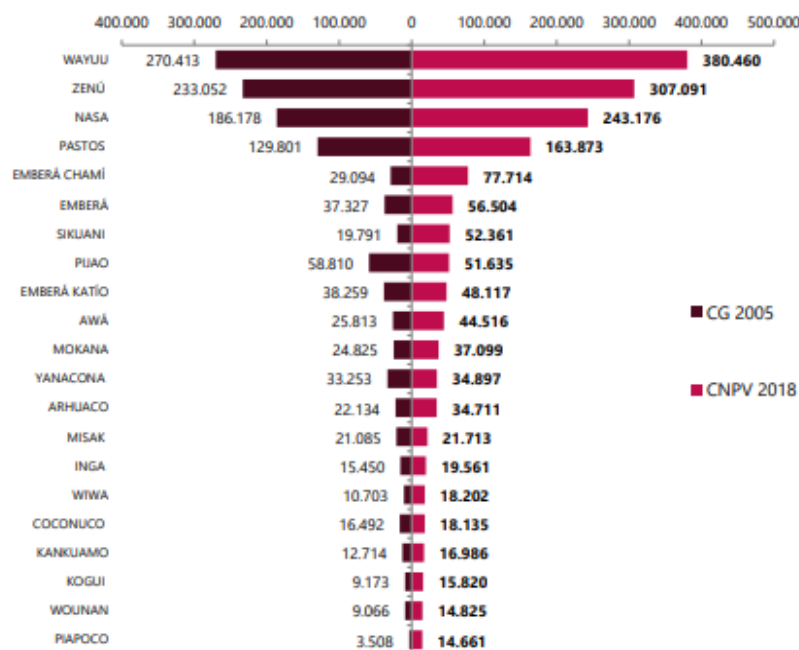
La población indígena hace presencia en la totalidad del territorio colombiano (ver mapa 3), sin embargo, hay más presencia en los departamentos de la Guajira, Cauca, Nariño, Córdoba, Sucre, Vichada, Guainía, Vaupés y Amazonas. Del total de la población indígena sólo el 50.8% habla la lengua nativa de su pueblo, los cuatro pueblos indígenas más numerosos de Colombia son los Wayuu, Zenú, Nasa y Pasto, representan el 58.1 % del total de la población indígena del país. En el Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV) del año 2018 se identificaron 115 pueblos indígenas, no obstante los pueblos



indígenas en aislamiento voluntario, Jurumi, Passe y Yuri, no fueron censados respetando su derecho (Decreto Ley 4363 de 2011) a permanecer en dicha condición (DANE, 2019 págs. 18, 19, 43).

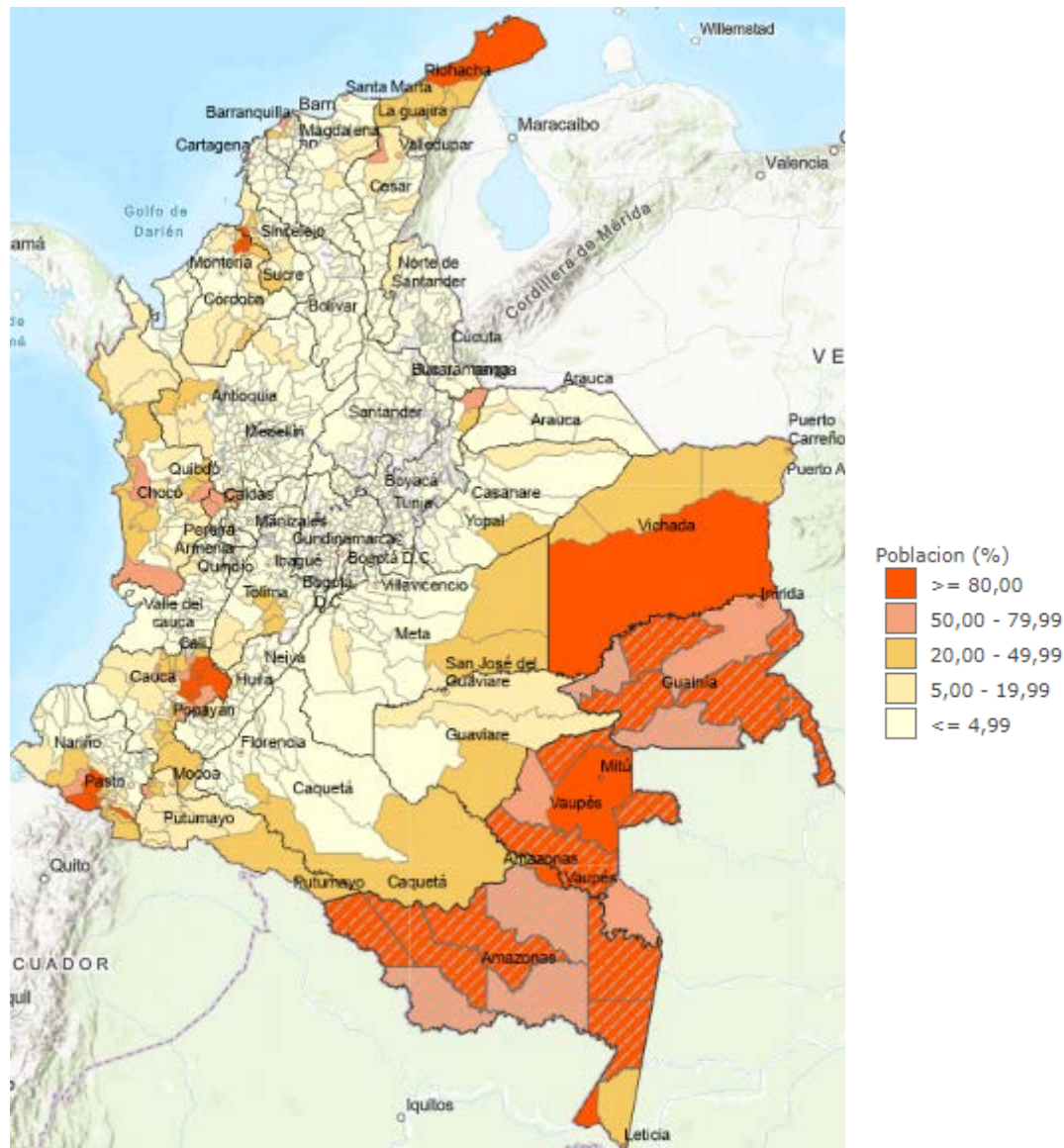
En la gráfica 4 aparece la población por pueblo indígena, sin embargo, dicha gráfica sólo contiene aquellos pueblos indígenas que poseen entre 14.661 y 400.000 integrantes, los demás pueblos indígenas censados, son menos numerosos. En la gráfica aparece la información del Censo General (CG) del año 2005 y del Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV) del año 2018, se evidencia el crecimiento de la población indígena, la cual aumentó un 36.8% respecto al CG-2005. Dicho crecimiento no sólo es explicable por los niveles de fecundidad, sino también por la inclusión de nuevos individuos debido a la mejor cobertura en territorios con predominancia indígena y el aumento del auto-reconocimiento étnico indígena (DANE, 2019 pág. 10).

Gráfica 4. Población por pueblo indígena entre 14.661 y 400.000 integrantes, Censo General (CG) 2005 y CNPV 2018



Fuente: DANE. Población indígena de Colombia, resultados del CNPV 2018. 2019, pág. 19

Mapa 3. Población que se auto-reconoce como indígena, según municipio 2018



Fuente: DANE, Geoportal 2018, obtenido de:  
[http://www.arcgis.com/home/webmap/viewer.html?url=http%3A%2F%2Fgeoportal.dane.gov.co%2Fmparcgis%2Frest%2Fservices%2FCNPV\\_2018%2FServ\\_Mpios\\_PoblacionIndigena\\_2018%2FMapServer&source=sd](http://www.arcgis.com/home/webmap/viewer.html?url=http%3A%2F%2Fgeoportal.dane.gov.co%2Fmparcgis%2Frest%2Fservices%2FCNPV_2018%2FServ_Mpios_PoblacionIndigena_2018%2FMapServer&source=sd)

Las familias indígenas se caracterizan por ser familias extensas, donde conviven varias generaciones en una misma vivienda, en la que generalmente el jefe de hogar es el padre. Existen diferentes tipos de organización social como los linajes, los clanes, las fratrías,... cuyos principios de descendencia pueden ser matrilineales o patrilineales y, cada etnia tiene su forma de organizar y ejercer el poder (Instituto Colombiano de Bienestar Familiar [ICBF], 2014), veamos algunos de ellos.

El pueblo Wayuu es el más numeroso del país, representa el 20% del total de la población indígena, también es el más diverso en dinámicas organizativas; se ubica en el departamento de la Guajira y el 89% de su población habla la lengua nativa (DANE, 2019, pág. 2). Es un pueblo indígena de carácter matrilineal, el índice de jefatura femenina en dicho departamento es del 95.4% (DANE- CNPV 2018); sin embargo, la autoridad de la mujer Wayuu es limitada, puesto que, dentro de la familia extensa, la autoridad máxima le corresponde al tío materno y dentro de la familia nuclear, los hijos responden al hermano de la madre y no al propio padre biológico (Ministerio de Cultura, Republica de Colombia, 2010).

La mujer Wayuu es activa e independiente, es fuente de ingresos (vende los productos que confecciona), tiene un papel importante como organizadora del clan, y es políticamente activa en su sociedad, por lo que las autoridades femeninas son las que representan a su pueblo en los espacios públicos. El matrimonio se contrae con una persona de otro clan, y los padres del hombre pagan una dote - representado en dinero, animales, joyas, hamacas y vasijas - a los padres de la mujer. Ocasionalmente practican la poligamia, que brinda prestigio al hombre que la práctica (ibídem), sin embargo, este es un hecho excepcional.

El pueblo Zenú representa el 16% de la población indígena de Colombia (DANE – CNPV 2018), sólo el 13% de su población habla la lengua nativa, prácticamente perdió su lengua por lo cual se le considera monolingüe al hablar sólo el castellano. Se localiza en los resguardo de San Andrés de Sotavento en el departamento de Córdoba – donde se concentra la mayoría de su población, 62% - y el Volao en Urabá. También en algunos asentamientos pequeños en los departamentos de Sucre, Antioquia y Chocó. Las familias Zenú son numerosas y se organizan en torno a la figura del hombre, manteniendo la unidad social con la casa paterna (Ministerio de Cultura, República de Colombia, 2010).

La unidad familiar de los Zenú está compuesta por los padres, las hijas solteras, los hijos solteros, y algunos hijos varones con sus respectivas familias. Sin embargo, están cambiando y en la actualidad aparecen familias nucleares más reducidas. El matrimonio en el pueblo Zenú es una condición de reconocimiento social y se establece a raíz del

arreglo en dinero que ocurre entre el novio y los suegros, teniendo en cuenta el estatus de la novia o de la familia. Existe la exogamia interna, es decir que los matrimonios se establecen entre parejas de distintos asentamientos, además, es usual la práctica de la poligamia siempre y cuando no sean familiares porque la prohibición del incesto se mantiene. La organización social del pueblo Zenú se estructura a partir de la figura matrilineal, aunque otros tipos de herencias son de tipo bilateral (ibídem).

Los Nasa, también conocidos como Páez, están concentrados principalmente en los departamentos del Huila y Cauca, aunque algunos se han radicado en el sur del departamento de Tolima, en el Valle, Caquetá y Putumayo. No obstante, “es la región conocida como Tierradentro, una zona de difícil acceso, rodeada de montañas ubicada en la vertiente oriental de la cordillera Central, en el departamento del Cauca -en un triángulo geográfico formado por los contrafuertes orientales de la cordillera Central y las cuencas hidrográficas de los ríos Páez y Yaguará al oriente, y los ríos Plata y Páez al sur- el hábitat natural de esta etnia” (Corporación Nasa Kiwe, 2017).

A los Nasa una vez se les hace el ritual de iniciación, tanto hombres como mujeres quedan en completa libertad para escoger a su pareja. Una de sus costumbres es el “amaño”, período de ensayo de convivencia, como la principal función dentro del matrimonio es la procreación, sólo se pueden casar cuando se comprueba la fertilidad de la mujer. Las familias diseminadas forman comunidades en las cuencas de los ríos, practican la exogamia, prohíben el incesto y la patrilocalidad; la pareja de recién casados debe vivir con los padres o familiares cercanos del marido (Gobernación Valle del Cauca, 2016). Representan 13% del total de la población indígena nacional (DANE – CNPV 2018), su lengua nativa es el “Páez”, hablada por el 41% de su población (Ministerio de Cultura, República de Colombia, 2010).

### **1.3.2 Negros, Afrocolombianos, Raizal y Palenquera (NARP)**

Los NARP o afrodescendientes están distribuidos en todo el país (ver mapa 4), pero se encuentran principalmente en los territorios del Pacífico, el Atlántico, las zonas de pie de monte caucano y la zona insular caribeña. La población afrocolombiana incluye una gran

diversidad cultural y regional, contiene las comunidades afrocolombianos, palenqueros y raizales. Los palenqueros son descendientes de los cimarrones<sup>10</sup> que huyeron y constituyeron palenques, residencias anticoloniales, fortificadas y aisladas en las que se concentraron como esclavos libres; y los raizales son descendientes del mestizaje entre indígenas, españoles, franceses, ingleses, holandeses y africanos, en las islas caribeñas de San Andrés, Santa Catalina y Providencia (Ministerio de Cultura, República de Colombia, 2010).

“La comunidad negra es el conjunto de familias de ascendencia afrocolombiana que poseen una cultura propia, comparten una historia y tienen sus propias tradiciones y costumbres dentro de la relación campo-poblado, que revelan y conservan conciencia de identidad que las distinguen de otros grupos étnicos”(Ley 70, 1993, art. 5).

“La categoría afrocolombiana, se refiere al conjunto de personas con ancestro africano que habitan en el país y se auto-reconocen<sup>11</sup> como tales. Dentro de este grupo no sólo están las comunidades negras que describe la Ley 70 de 1993, sino también toda la población urbana y rural que comparte este origen común y no necesariamente vive de forma colectiva” (Instituto Colombiano de Bienestar Familiar [ICBF] 2014, pág. 6).

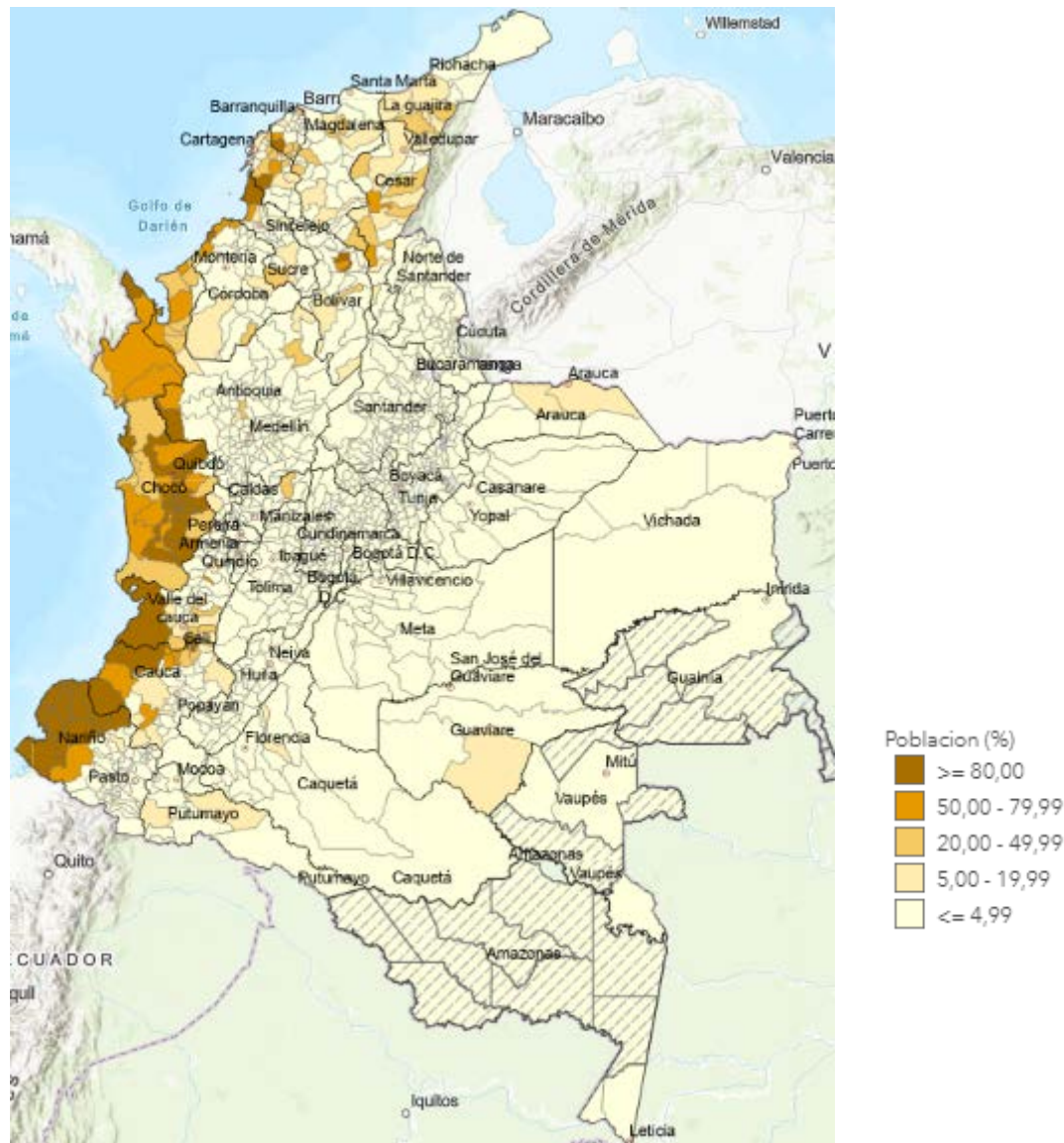
En las comunidades negras predomina la familia extensa, con estilo matriarcal, con una mujer mayor como jefe del hogar que tiene la responsabilidad del bienestar de los niños y niñas. Las relaciones entre hombres y mujeres son muy flexibles. Una mujer y un hombre pueden tener un hijo y no formar pareja permanente, y los niños pueden quedar a cargo de cualquiera de los dos en su nueva pareja o de las abuelas (ICBF 2014), por lo general maternas.

---

<sup>10</sup> Esclavos rebeldes que se fugaron del régimen esclavista en la época de la Colonia.

<sup>11</sup> En los censos existe una pregunta que se emplea para captar la pertenencia étnica, por ello el auto-reconocimiento implica que cada persona se reconoce como perteneciente a alguno de los grupos étnicos o ninguno de ellos (DANE 2018).

Mapa 4. Población que se auto-reconoce como afrocolombiana, según municipio 2018



Fuente: DANE, Geoportal 2018. Obtenido de:  
[http://www.arcgis.com/home/webmap/viewer.html?url=http%3A%2F%2Fgeoportal.dane.gov.co%2Fmparcgis%2Frest%2Fservices%2FCNPV\\_2018%2FServ\\_Mpios\\_PoblacionAfrocolombiana\\_2018%2FMapServer&source=sd](http://www.arcgis.com/home/webmap/viewer.html?url=http%3A%2F%2Fgeoportal.dane.gov.co%2Fmparcgis%2Frest%2Fservices%2FCNPV_2018%2FServ_Mpios_PoblacionAfrocolombiana_2018%2FMapServer&source=sd)

Los palenqueros, pertenecen a la comunidad negra que habita San Basilio de Palenque, municipio de Mahates, Bolívar (ICBF 2014). Las familias palenqueras son extensas y la poligamia es socialmente aceptada, los hombres cohabitan con su esposa de iglesia y dos o tres mujeres más (Ministerio de Cultura, República de Colombia, 2010). El sincretismo religioso originado por la mezcla de elementos ancestrales africanos y elementos de la religión católica conforma los rituales y prácticas espirituales de la mayoría de su población. Su lengua nativa es el palenquero, lengua criolla producto de la mezcla de

español y vocablos africanos; hasta el siglo XX tuvo predominio frente al español, pero se ha ido debilitando y actualmente solo es hablada en espacios privados (Salas Cassianni, 2019, págs. 17, 20).

El pueblo raizal es la población nativa de las Islas de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, se hacen llamar raizales para evitar la confusión con la denominación de “nativos” dada a los indígenas. En la población raizal prima la cultura británica que fue la que colonizó de manera más intensa las islas del Caribe. La religión que profesan es la bautista, su lengua nativa se llama “creole” (mezcla de inglés, francés, algunas palabras africanas y variaciones propias de cada comunidad), es hablada por el 72% de su población (Ministerio de Cultura, República de Colombia, 2010). Las normas sociales que rigen los raizales se fundamentan en la familia nuclear, pero simultáneamente practican la poligamia (ICBF 2014).

### **1.3.3 Rrom o gitano**

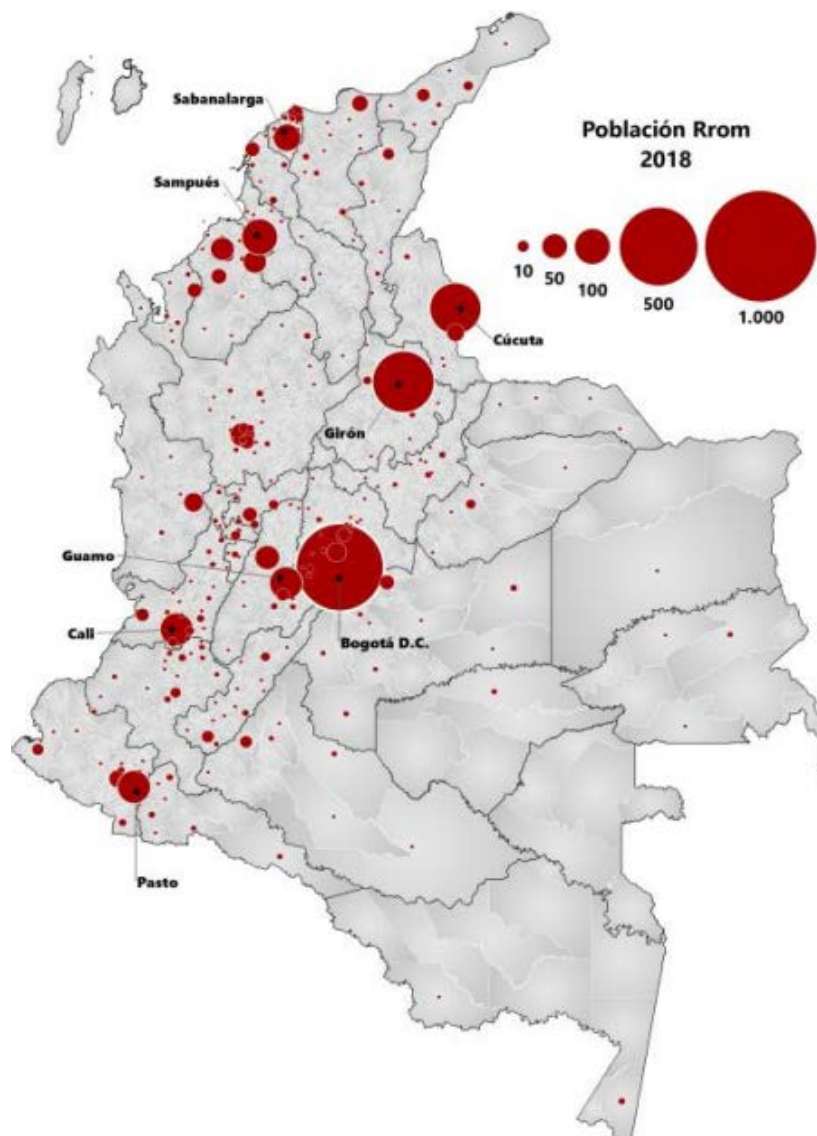
El pueblo Rrom representa el 0,005% del total de la población colombiana (DANE - CNPV 2018), habitan en casi la totalidad del territorio del país, pero tienen mayor presencia en las ciudades de Bogotá, Cúcuta (capital del departamento de Norte de Santander) y Girón (municipio del departamento de Santander) (ver mapa 5). Es un pueblo de origen noríndico y transnacional y han hecho parte de la historia del país desde el tiempo de la colonización (ICBF 2014).

Los Rrom se organizan en comunidades llamadas kumpania o vitsa. Las kumpanias son conjuntos de patri-grupos familiares extensos que a partir de alianzas optan por compartir espacios para vivir cerca o para interactuar de manera conjunta, por lo tanto, co-residen o co-circulan como grupo. Los vitsa “son subgrupos o linajes que descienden por línea patrilineal y que denotan al subgrupo del cual proviene. Aunque el pueblo Rrom es uno sólo, internamente presenta gran heterogeneidad y cuenta con diversos grupos patrilineales con su respectiva vitsa” (DANE 2018, pág. 5). La organización social de los Rrom está basada fundamentalmente en el parentesco y en la patrilinealidad y



patrilocalidad. Otra característica del pueblo Rrom es que los vínculos matrimoniales se dan en edades tempranas, entre 14 a 18 años (Gómez Baos, 2010).

Mapa 5. Población que se auto-reconoce como Rrom, por municipio 2018



Fuente: DANE, Población gitana o Rrom de Colombia, resultados del CNPV 2018, pág. 27



## Capítulo 2. Cambios recientes en las familias colombianas

Los siglos XX y XXI presentan cambios significativos en la familia. En la segunda mitad del siglo XX se observa el gran descenso de los matrimonios, el aumento de la cohabitación, divorcios y separaciones. Estos hechos estuvieron acompañados por los acontecimientos de la época: proceso de industrialización, urbanismo, aumento del nivel de escolarización femenina, incorporación de la mujer al mercado laboral, descenso de las tasas de mortalidad y fecundidad. También el secularismo y el debilitamiento de las normas y valores tradicionales dieron paso a un nuevo modo de concebir la sexualidad y el matrimonio, pues éste último empezó a perder valor como base fundacional de la familia.

Adicionalmente los avances médicos permitieron, a mediados de los años sesenta, disociar la sexualidad de su virtud procreadora. La aprobación de la píldora anticonceptiva por la *Food and Drug Administration* americana en 1960, produjo grandes cambios en la forma de concebir la sexualidad, pues ésta se convirtió en un valor en sí misma, acompañada de una visión instrumental del cuerpo (Vásquez de Prada, 2008, pág. 165).

Desde esta perspectiva, el matrimonio y su íntima relación con la sexualidad humana empiezan a perder todo sentido. Las relaciones sexuales dejan de estar asociadas al matrimonio y a la aspiración de tener hijos. Esta disociación incrementó el nacimiento de niños fuera de una unión estable, asimismo produjo un incremento de madres solteras, quienes continúan siendo otro segmento importante de la población y constituyen casi un fenómeno cultural entre los estratos medios y bajos (Saavedra M., 2016, pág. 30).

En efecto, el matrimonio empezó a considerarse no dependiente ya de factores objetivos y naturales, sino de planteamientos subjetivos y de la libre voluntad de los individuos y del estado; la afectividad apareció como la razón de ser y fundamento del matrimonio. En consecuencia, aparecen distintas formas no matrimoniales de articular la convivencia sexual que se consolidan a través de la regulación legal y legitimación social (Vásquez de Prada, 2008, págs. 170, 171), como: a) las uniones de hecho, especialmente en aquellas

regiones del país donde no eran comunes; b) familias reconstituidas, formadas por las nuevas uniones de cónyuges separados o divorciados; c) los mal llamados matrimonios homosexuales, que fueron aprobados por la Corte Constitucional en Sentencia SU214 del 28 de abril de 2016. Todos estos cambios se enmarcan en aquello que ha sido nombrado “segunda transición demográfica”.

## **2.1 Cohabitación, matrimonio y divorcio**

Hablar de matrimonio y cohabitación en Colombia no es posible si lo aislamos de la historia, especialmente la época del descubrimiento de América y colonización. La cohabitación ya caracterizaba a algunos grupos étnicos antes de la llegada de los españoles; el “amaño” era como un tipo de matrimonio a prueba en el cual no sólo se examinaba la viabilidad de la convivencia de los cónyuges, sino también la fertilidad de la mujer. Las culturas precolombinas tenían sus propios rituales para la celebración del matrimonio, que por lo general se hacía delante del sacerdote de la tribu. Algunas culturas precolombinas practicaban la poligamia, sin embargo, no todos podían acceder a ella. Los muiscas, quienes habitaron el territorio colombiano - por ejemplo -, sólo permitían la poligamia para los jefes, puesto que se consideraba un privilegio para los nobles.

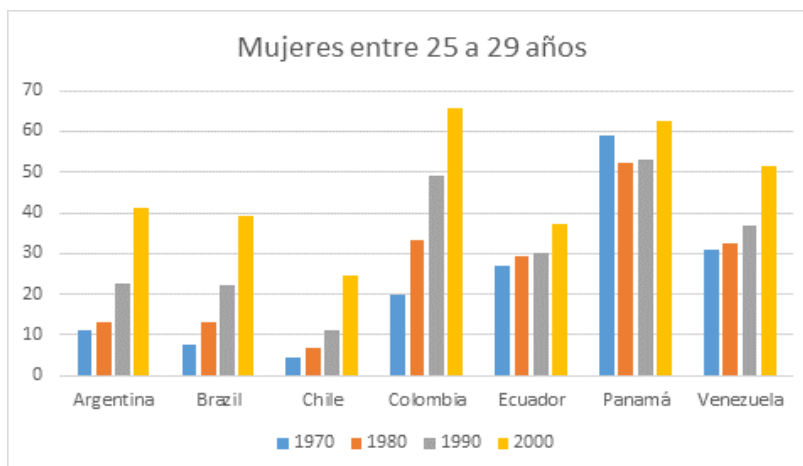
La actividad misionera de la Iglesia en la época colonial influyó en la vida conyugal de los indígenas y “la preferencia por el matrimonio o la cohabitación estuvo entonces circunscrita a aspectos tales como la asimilación social de la religión o la composición étnica” (Saavedra M., 2016, pág. 30). En consecuencia, la cohabitación en Colombia ha sido bastante común en algunas poblaciones indígenas y en la población afrodescendiente, debido a la poca difusión del catolicismo en los lugares más distantes de las áreas de colonización y lo poco favorecidos que resultaban algunas clases sociales, como los esclavos, a la hora de contraer matrimonio.

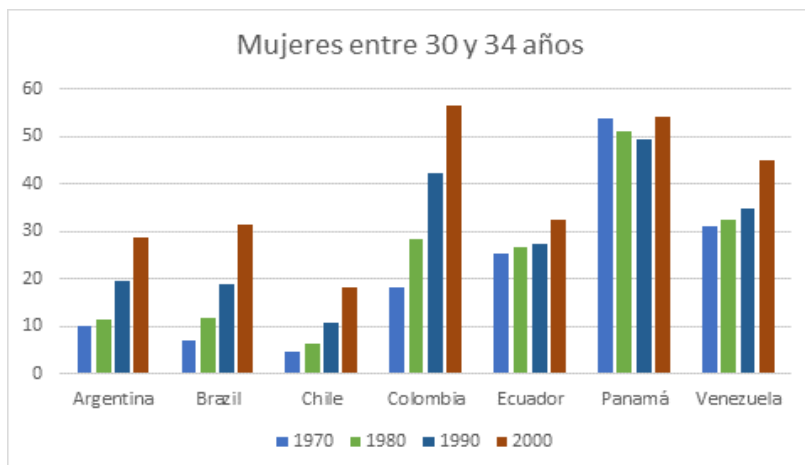
La cohabitación en el siglo XIX seguía arraigada entre las clases sociales más bajas y su distribución en el país variaba en función de la composición étnica de cada región. En la primera mitad del siglo XX aumentaron tanto las cohabitaciones como los matrimonios canónicos (Saavedra M., 2016, pág. 37); sin embargo, a principios de los años setenta

hubo una fuerte expansión de la cohabitación que aún perdura, incluso el aumento de la cohabitación en Colombia entre los años 1970 y 2000 fue de los más altos de los países de América Latina.

En la gráfica 5 se evidencia lo dicho, en ella aparecen algunos países latinoamericanos seleccionados – porque proporcionaban información para todos los años analizados - de los datos proporcionados por Albert Esteve, Ron Lesthaeghe y Antonio López-Gay en “The Latin American Cohabitation Boom, 1970 – 2007” (2012). Colombia entre 1970 y 2000 tuvo un aumento de cohabitación del 46% en las mujeres de 25 a 29 años y un 38% en las mujeres de 30 y 34, es el más alto de todos los países analizados. Por el contrario, Panamá, aunque en el año 2000 presentaba un porcentaje de cohabitación del 63%, es el país que presenta el menor incremento un 4% entre las mujeres 25 a 29 años y un 0.3% entre las mujeres de 30 a 34 años, por lo tanto, es un país en el que la cohabitación ha estado, y está, muy extendida. Argentina y Brasil también presentan aumentos significativos de cohabitación de un 30.2% y un 31.7% respectivamente para las mujeres de 25 a 29 años y, de un 19% y un 24% para las mujeres de 30 a 34 años.

Gráfica 5. Porcentaje de cohabitación entre todas las uniones heterosexuales, en América Latina





Fuente: Elaboración propia a partir de Esteve, Lesthaeghe, & López- Gay, 2012, obtenida en <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC3500917/>

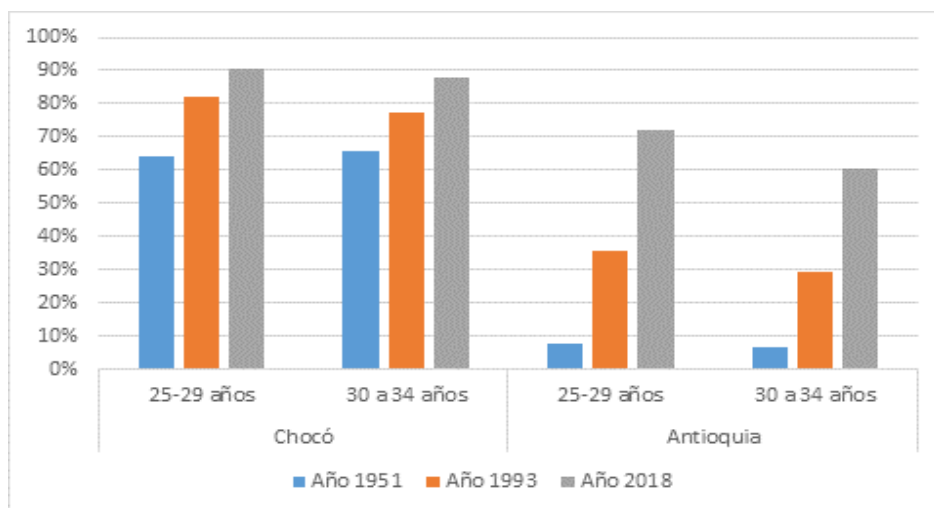
El crecimiento de la cohabitación en Colombia tuvo lugar no sólo en las poblaciones donde estaba arraigada, sino también en aquellas donde no era habitual; sin embargo, estas últimas fueron las que sufrieron un incremento más significativo. Para entender un poco estas diferencias se analizan los departamentos del Chocó y Antioquia (ver gráfica 6).

El Chocó es uno de los departamentos con mayor número de habitantes afrodescendientes y donde también habitan algunos grupos indígenas; en consecuencia, el porcentaje de cohabitación siempre ha estado por encima de las cifras nacionales. Así, mientras en el año 1970 en Colombia el porcentaje de cohabitación, para las mujeres entre 25 y 29 años de edad era del 19.6% (Esteve, Lesthaeghe, & López- Gay, 2012), en el Chocó en el año 1951 el porcentaje de cohabitación para las mujeres en el mismo rango de edad era del 64.3%.

Por el contrario, el departamento de Antioquia que siempre se ha caracterizado por ser altamente religioso y donde la mayoría de su población es mestiza, presenta un porcentaje de cohabitación para mujeres en el mismo rango de edad del 7.5% en el año 1951, pero aumenta al 35.6% en el año 1993 y llega al 72% en 2018. El contraste se mantiene para las mujeres en el rango de edad de 30 a 34 años, mientras en el año 1970 el porcentaje de cohabitación a nivel nacional para las mujeres era de 18.2% (Esteve, Lesthaeghe, & López- Gay, 2012), en el año 1951 para las mujeres en el mismo rango de edad en el

Chocó era del 65.7%, por el contrario, en Antioquia era del 6.9%, pero sube al 29.3% en el año 1993 y asciende al 60% en el 2018.

Gráfica 6. Cohabitación según estado conyugal entre todas las uniones. Mujeres de 25 a 29 años y 30 a 34 años, departamentos del Chocó y Antioquia



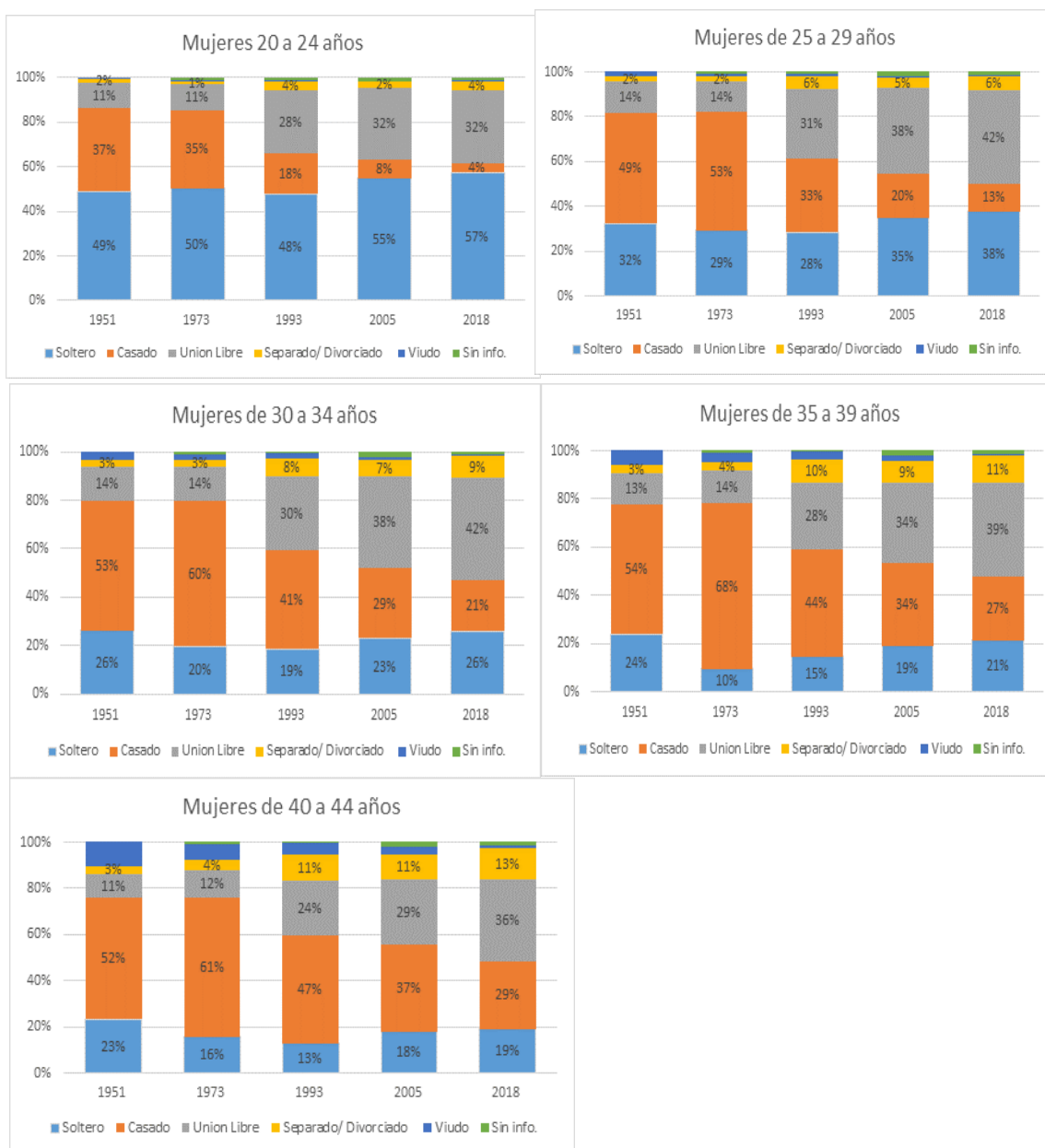
Fuente: Elaboración propia datos obtenidos de DANE, Censos de 1951, 1993 y 2018

De acuerdo con la información obtenida de los censos, puede evidenciarse que el crecimiento de la cohabitación en la segunda mitad del siglo XX se dio a expensas de los matrimonios, hecho al cual se suma también el aumento de divorcios y separaciones. La información del estado conyugal que dichos censos proporcionan no permite diferenciar si las personas que se encontraban casadas en el momento del censo estuvieron afectadas en el pasado, por otras nupcias, separaciones o divorcios; no permite diferenciar si aquellas personas que están en unión libre estuvieron casadas, tampoco permite saber si las mujeres que están clasificadas como solteras alguna vez estuvieron en unión libre.

Por otro lado, no existe suficiente información en las estadísticas vitales sobre nupcialidad. Es posible acceder al número de matrimonios contraídos en un período, pero no aparece información por grupos de edad, tampoco hay diferenciación entre primeras o segundas nupcias. Respecto a las personas que cohabitan, existen muchas parejas en unión libre que nunca se han registrado como tales ante el notario o juez, pues sólo acuden al registro de la “unión marital de hecho” cuando alguna necesidad específica lo amerita.

No obstante, el estado conyugal proporcionado por los censos nos brinda una idea general del proceso nupcial y la disolución de las uniones. En la gráfica 7 se puede observar la distribución por estado conyugal de las mujeres entre 20 y 44 años por grupos de edad. En todos los grupos de edad la cohabitación ha ganado terreno mientras disminuye el matrimonio, asimismo se evidencia el aumento en el porcentaje de divorcios/separaciones en todos los grupos de edad de las mujeres.

Gráfica 7. Distribución por estado conyugal: mujeres 1951 – 2018



Fuente: Elaboración propia con datos obtenidos de DANE, Censos nacionales 1951-2018

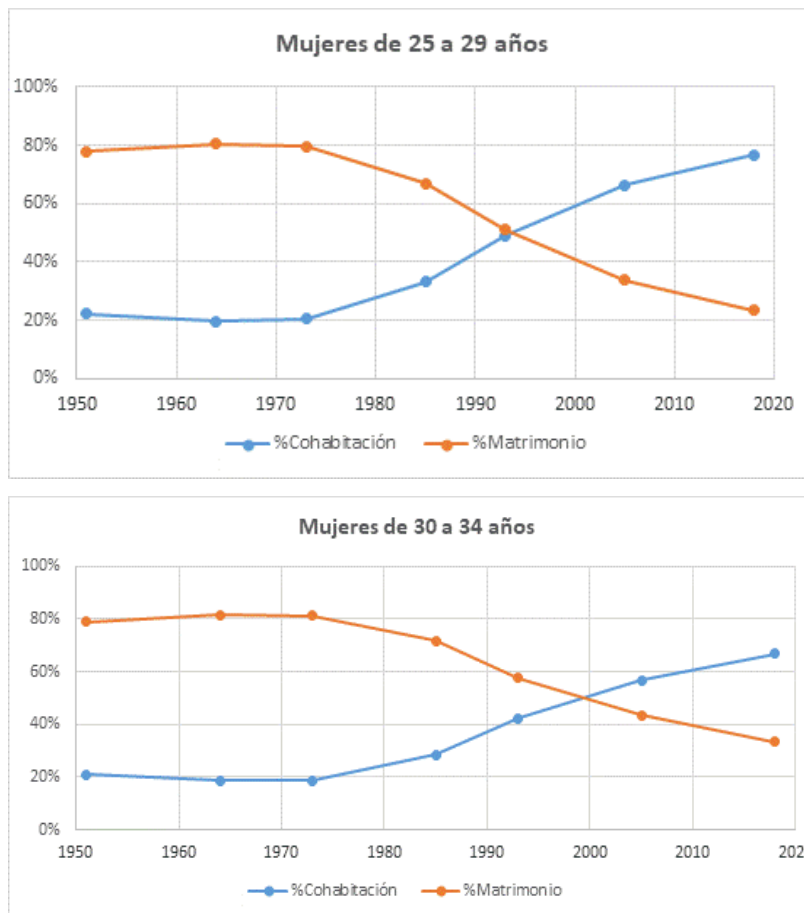
El hecho que la cohabitación presentara un fuerte posicionamiento social en algunas regiones del país facilitó su expansión a partir de la década de 1970 (Saavedra M., 2016, pág. 28). En la gráfica 8 se observa el porcentaje de cohabitación y matrimonios entre todas las uniones, de acuerdo con el estado conyugal – casado o unión libre - que presentaban las mujeres entre los 25 a 29 años, y las mujeres de 30 a 34 años, en cada año del censo<sup>12</sup>.

La gráfica evidencia que en la década de los cincuenta y sesenta estuvieron relativamente estables tanto el porcentaje de mujeres casadas, como el de aquellas que cohabitaban; pero, a partir de la década de los setenta, el porcentaje de mujeres en cohabitación aumenta, mientras el porcentaje de casadas desciende. A medida que pasan los años el porcentaje de cohabitación empieza a estar cada vez más cerca del porcentaje de matrimonios, hasta que, a partir de la década del 2000, o incluso antes –para las mujeres entre los 25 a los 29 años -, el porcentaje de mujeres que cohabitaban supera al de las mujeres que estaban casadas. La tasa bruta de nupcialidad también evidencia el descenso de los matrimonios (ver tabla 1 y gráfica 9); en el año 1928 se produjeron un poco más de 5 matrimonios por cada mil personas, en el año 1973 casi 3, y en el año 2018 encontramos un poco más de un matrimonio por cada mil personas.

---

<sup>12</sup> Aunque los censos presentan información del estado conyugal para todos los grupos de edad, aparecen sólo los grupos de 25 a 29 años y 30 a 34 años porque, de acuerdo con mi experiencia y conocimiento de la sociedad colombiana, son las edades más habituales en las que las mujeres se casan por primera vez, o empiezan a convivir con la pareja.

Gráfica 8. Evolución porcentaje de cohabitación y matrimonios entre todas las uniones. 1951 – 2018



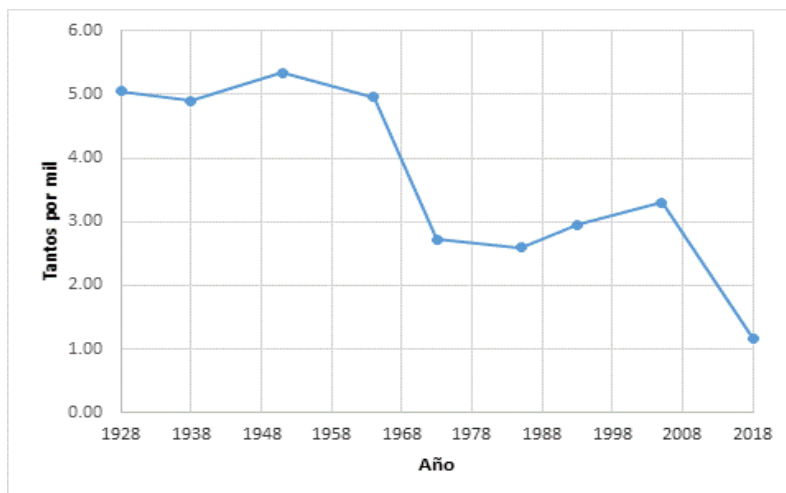
Fuente: Elaboración propia con datos obtenidos de DANE censos nacionales 1951-2018

Tabla 1. Tasa bruta de nupcialidad

Tasa bruta de nupcialidad				
Año	Total Población Según Censo	Total número de Matrimonios	TBN	Fuente
1928	7,851,000	39,637	5.05	DANE 1993
1938	8,701,816	42,603	4.90	DANE 1993
1951	11,548,172	61,653	5.34	DANE, 1993
1964	17,484,508	86,628	4.95	DANE 1993
1973	22,915,229	62,469	2.73	DANE, 1993
1985	30,062,300	78,113	2.60	DANE 1993 Registraduría Nal. Del estado civil 2012
1993	37,664,711	111,129	2.95	DANE 1993 y Registraduría Nal. Del Estado civil 2012
2005	46,039,000	151,705	3.30	DANE- CGP 2005
2018	48,258,494	56,309	1.17	DANE- CGPV 2018 y Superintendencia de Notaridad y Registro 2020



Gráfica 9. Evolución tasa Bruta de nupcialidad 1928 – 2018



Fuente: Elaboración propia, datos obtenidos de Tabla Nro.2

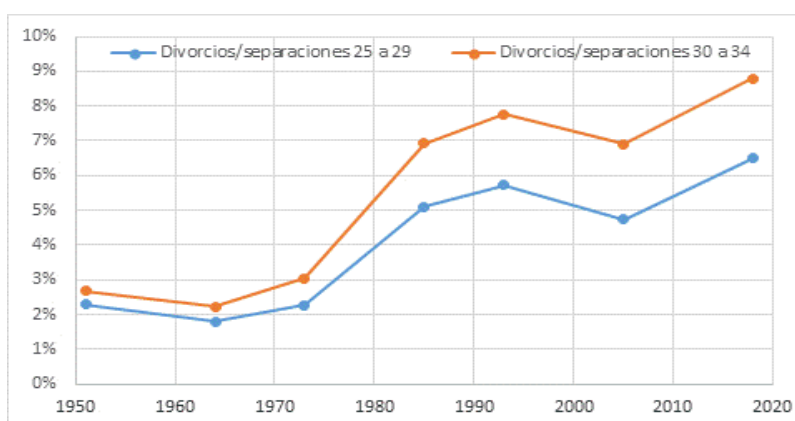
El aumento de la cohabitación también estuvo influenciado por la Ley 54 de 1990, en la cual se reconoce la existencia de sociedad patrimonial para aquellas uniones maritales de hecho que hayan convivido por un lapso no inferior a dos años. Además, la cohabitación también se vio favorecida por la Ley 100 de 1993, la cual puso en el mismo nivel al cónyuge y al compañero(a) permanente, al establecer que podría ser beneficiario del Sistema de Seguridad Social (Ley 100, 1993, art. 164), y ser beneficiario de la pensión de sobrevivientes, el cónyuge o compañero(a) permanente del afiliado cuya unión fuera superior a dos años (Ley 100, 1993, arts. 47 y 74 modificados por el art. 13 de la ley 797 de 2003).

Por su parte el aumento de separaciones y divorcios evidencian la inestabilidad de las uniones; al observar la gráfica 10 se constata que dicho aumento tuvo su mayor auge entre los años 1973 y 1985. Las mujeres del grupo de edad de 25 a 29 años pasaron de una proporción del 2.3% (1973) al 5.1% (1985), asimismo el grupo de edad de mujeres entre los 30 a 34 años pasó del 3% al 6.9% respectivamente.

El aumento de separaciones y divorcios estuvo influenciado, entre otras cosas, por el Concordato de 1973, a partir del cual los feligreses podían contraer matrimonio canónico o civil sin renunciar a la religión católica ni verse expuestos a sanciones eclesíásticas; y aunque subsistió la indisolubilidad del matrimonio canónico, el divorcio quedó como una

medida aplicable a aquellos matrimonios que hubieran sido celebrados por la forma civil, pues la posibilidad de disolver dicho matrimonio estaba prevista en el Código Civil adoptado en 1887. Posteriormente, la Constitución Política de 1991 autorizó la cesación de los efectos civiles de toda clase de matrimonios y determinó que la disolución del vínculo, entre otras cosas, se rigiera por la ley civil. Por lo tanto, a partir la expedición de la Ley 25 del 17 de diciembre de 1992, el divorcio también podía aplicarse a aquellos matrimonios entre católicos celebrados con la forma canónica (Torrado Torrado, 2018).

Gráfica 10. Evolución porcentaje de divorcios/separaciones en los grupos de edad de mujeres de 20-25 y 30-34 años. 1951-2018



Fuente: Elaboración propia con datos obtenidos de DANE, Censos nacionales 1951-2018

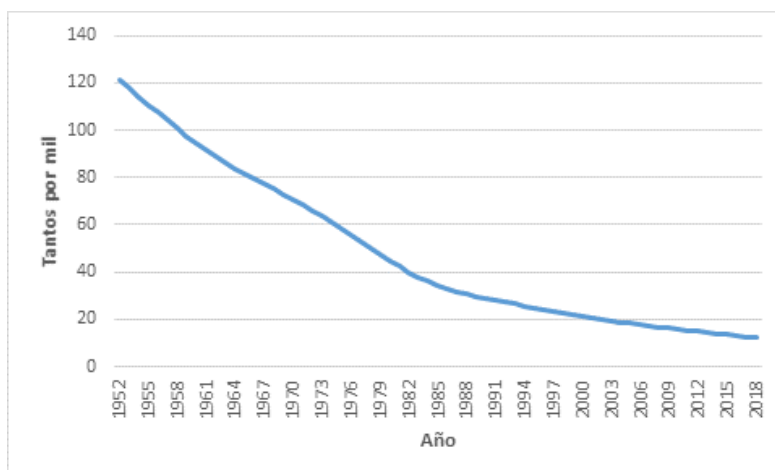
## 2.2 Fecundidad

Las familias al comienzo del siglo XX todavía eran grandes, con descendencia numerosa, y vivían varias generaciones bajo el mismo techo, pero, en la segunda mitad del siglo XX el tamaño de las familias empezó a disminuir. En este período las mujeres habían desarrollado una participación más activa en el mercado laboral y empezaron a dedicar más tiempo a educarse (Saavedra M., 2016, pág. 22).

También fue el período en el cual empezaron a descender las tasas de mortalidad infantil (ver gráfica 11). Estos acontecimientos, sumados a la incorporación de los anticonceptivos y su creciente aceptación social, ocasionaron un descenso en las tasas de fecundidad y, en consecuencia, el tamaño de la familia disminuyó considerablemente. En la gráfica 12 aparece la Tasa Global de Fecundidad (TGF) por períodos quinquenales (la

información disponible no arroja datos anuales), en dicha gráfica se evidencia que el descenso de la fecundidad en Colombia comenzó a partir del año 1965, se caracterizó por ser pronunciado hasta 1985, a partir de entonces se ha dado a un menor ritmo llegando al remplazo generacional en el año 2010.

Gráfica 11. Evolución tasa de mortalidad infantil 1952-2018



Fuente: Elaboración propia con datos obtenidos de CEPALSTAT. CEPAL -Comisión Económica para América Latina y el Caribe- y Naciones Unidas, Estadísticas e indicadores Sociales. Revisión 2019, obtenido de <https://cepalstat-prod.cepal.org/cepalstat/tabulador/ConsultaIntegrada.asp?IdAplicacion=1&idTema=4&idIndicador=187&idioma=e>

Gráfica 12. Evolución tasa global de fecundidad 1950-55 a 2010-15



Fuente: Elaboración propia con datos obtenidos de Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), División de población de la CEPAL (CELADE) y Naciones Unidas. Departamento de asuntos económicos y sociales, Panorama Mundial de población. Revisión 2019 obtenido de <https://population.un.org/wpp/DataQuery/>

Existen variedad de teorías que buscan explicar las causas del descenso de la fecundidad, y aunque ninguna ha sido aceptada de forma unánime, es preciso mencionarlas de manera general para entender lo que ha ocurrido en Colombia. Dolores López y Carolina Montoro (2009) han clasificado en tres grandes grupos la multitud de factores que consideran dichas teorías explicativas:

- Médico Sanitarios: control de la mortalidad infantil y control de la fecundidad
- Económicos: cambios en las aspiraciones económicas y el valor que se otorga a los hijos, los niveles de renta, el incremento del precio de la vivienda, la incorporación de la mujer al trabajo asalariado, etc.
- Socio- culturales: diferencias de lengua y religión, difusión del control de la fecundidad, ampliación del nivel de estudios (que se traduce en más años dedicados a la formación profesional y formación más tardía de la familia), desarrollo del individualismo, desarrollo de la igualdad hombre-mujer, la difícil conciliación del trabajo femenino y la maternidad, etc.

Son múltiples las causas del descenso de la fecundidad, sin embargo, ninguna de ellas por sí misma puede dar una ilustración plena, más bien podríamos decir que todas se interrelacionan y que en cada país pueden tener una mayor influencia una o varias de ellas. En el caso de Colombia cabe destacar la importancia de la difusión del control de la fecundidad y los grandes contrastes en el descenso de la fecundidad de acuerdo con las diferencias socioculturales en el interior del país, como se detalla a continuación.

En el año de 1968 el Departamento Nacional de Planeación (DNP) presentó al Consejo Nacional de Política Económica y Social un esquema de lo que podría ser la política demográfica de Colombia. Esta política de población llegó a ser parte del Plan Nacional de Desarrollo 1970-1973, entre sus principales objetivos se encontraba la modificación de la tasa de crecimiento de la población. Para el cumplimiento de este objetivo se implementaron acciones de información y educación en población por parte del Ministerio de Educación, y se desarrollaron acciones encaminadas a la reducción de la fecundidad mediante la prestación de servicios de planificación familiar. La planificación familiar comenzó en la década del 60 como una actividad integrada en el sector salud, desde entonces los servicios se han ofrecido a través del Ministerio de Salud, Profamilia

y ASCOFAME (Asociación Colombiana de Facultades de Medicina) (DANE, 1976, pág. 16).

Profamilia es una institución privada que comenzó su actividad en 1965, con un solo centro localizado en Bogotá. Hacia 1971 contaba con 39 clínicas localizadas en 26 centros urbanos y comenzó a cubrir algunas áreas rurales (DANE 1976, pág. 18). Hoy es una institución reconocida porque promueve el respeto y el ejercicio de los Derechos Sexuales y Derechos Reproductivos de toda la población colombiana, dentro de los cuales incluye el aborto (Profamilia, 2020). Por otro lado, ASCOFAME desde 1965 promueve las actividades de planificación familiar mediante el entrenamiento a médicos y mediante la supervisión de sus servicios en instituciones de salud y hospitales (DANE, 1976, págs. 16-18).

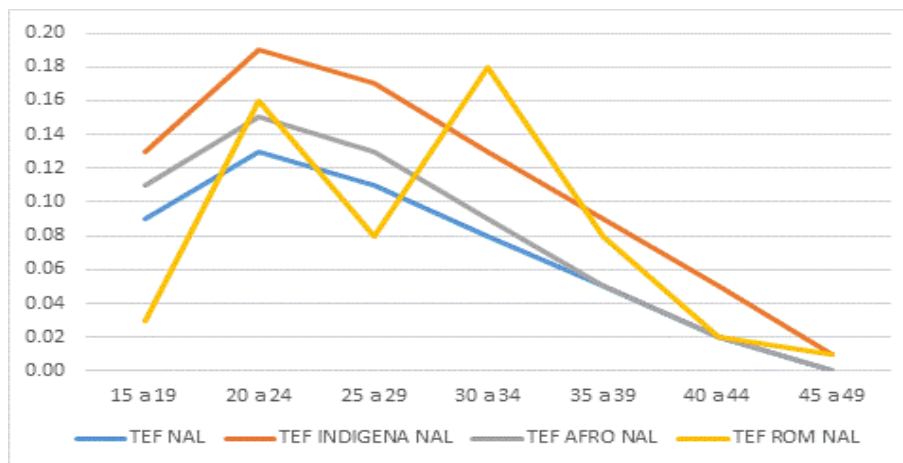
El descenso de la fecundidad obedece a multitud de causas, pero es un hecho que “la reducción de la fecundidad marital se produce desde su inicio principalmente como consecuencia del uso extendido de anticonceptivos” (Saavedra M., 2016, pág. 27). En Colombia la tasa global de fecundidad o TGF descendió un 46% entre 1960 y 1985 (CELADE 2019). Por lo tanto, la educación en todo el país acerca de la planificación familiar, junto a las actividades de información y educación en población, ocasionaron una mejor aceptación social del uso de anticonceptivos, facilitó posteriormente la generalización llegando, incluso, a la población adolescente.

Por otro lado, la diversidad cultural que caracteriza a Colombia evidencia cómo influyen los factores socioculturales en el descenso de la tasa de fecundidad. En efecto, dicho descenso no se ha presentado de manera homogénea en todo el territorio nacional, incluso el día de hoy las tasas más altas de fecundidad se encuentran en los grupos étnicos. En el año 2005 mientras la tasa global de fecundidad de Colombia se encontraba en 2.44 hijos por mujer, para los pueblos indígenas era del 3.85, para los afrodescendientes era del 2.76 y para los Rrom era del 2.77 (DANE, 2005 pág. 39).

Si observamos las tasas específicas de fecundidad (TEF) (ver gráfica 13), se evidencia que las mujeres indígenas presentan la máxima fecundidad para todos los grupos de edad,

y aunque la menor fecundidad es la de las mujeres de población nacional, éstas presentan un comportamiento similar a las afrodescendientes en las edades de 35 a 49 años. Por el contrario, el grupo étnico Rrom muestra fuertes oscilaciones, presentando discontinuidad en los datos lo cual impide su comparación con la TEF de los otros grupos. Este hecho puede ser ocasionado porque la población Rrom es muy pequeña, en el año 2018 ascendían a 2649 personas, el equivalente al 0.005% del total de la población nacional (DANE –CNPV 2018), y porque la metodología utilizada para el cálculo de la fecundidad es por métodos indirectos debido a la inexistencia de estadísticas vitales que permitan identificar a los grupos étnicos (DANE, 2005 pág. 39).

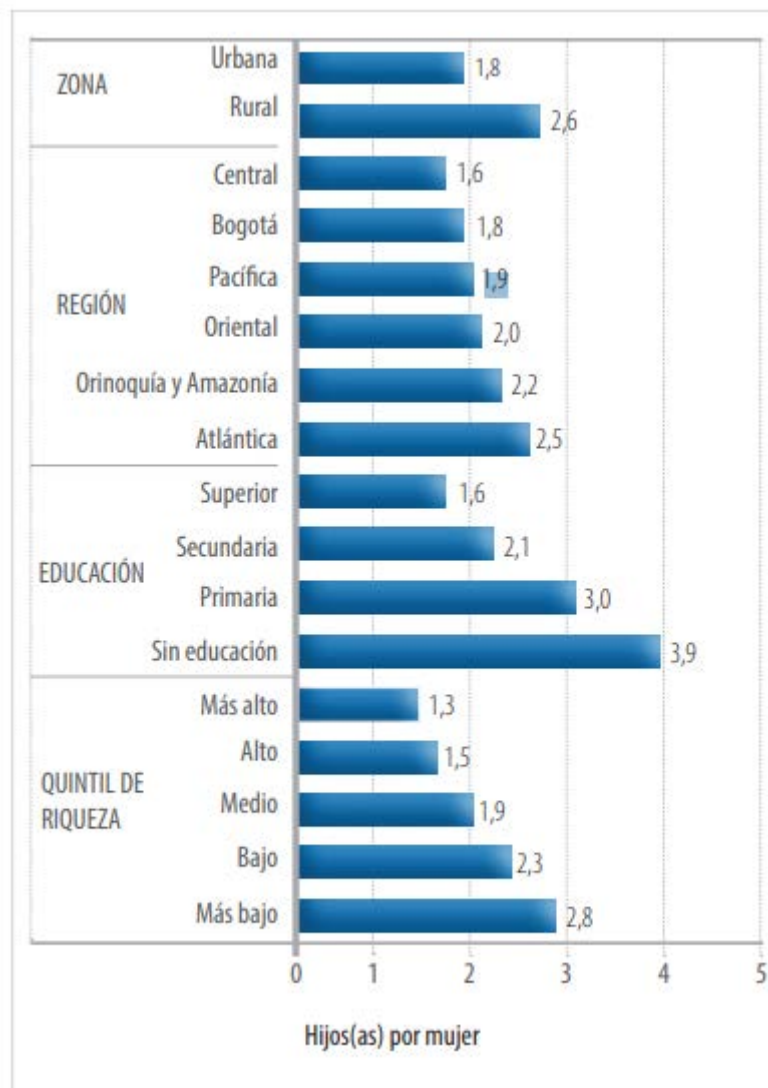
Gráfica 13. Tasas específicas de fecundidad de la población total (nacional) y por grupos grandes grupos étnicos, 2005



Fuente: DANE, la visibilidad estadística de los grupos étnicos colombianos, 2005 pág. 39

También se detectan diferencias regionales, por zona urbana o rural, por nivel de educación de la mujer y por quintil de riqueza del hogar. En los datos obtenidos de la Encuesta Nacional de Demografía y Salud (ENDS) del año 2018 (ver gráfica 14) se puede evidenciar que la tasa global de fecundidad es más alta en las zonas rurales, en la región de la Orinoquía y Amazonía donde gran parte de la población es indígena, en la Región Atlántica donde también habitan indígenas y gran parte de la población afrodescendiente. Por otro lado, se evidencia que a mayor nivel de educación y quintil de riqueza, menor tasa de fecundidad.

Gráfica 14. Tasa Global de fecundidad 2015



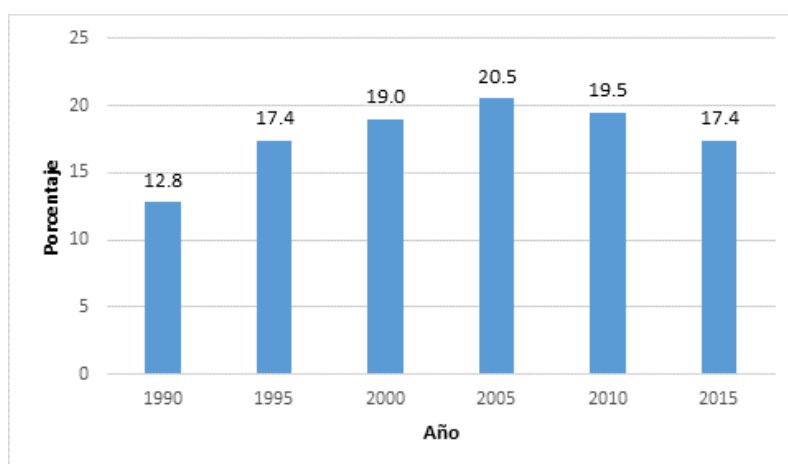
Fuente: Encuesta Nacional de Demografía y Salud – ENDS- Tomo I. 2015, pág. 270

### 2.3 Embarazos adolescentes

“El embarazo en la adolescencia es considerado un problema de salud pública, con marcadas consecuencias sociales y económicas, ya que está relacionado con la reproducción intergeneracional de la pobreza, el bajo logro escolar y la falta de oportunidades” (Profamilia, 2018, pág. 11). De acuerdo con los datos obtenidos de la Encuesta Nacional de Demografía y Salud (ENDS), el porcentaje de adolescentes de 15 a 19 años madres o embarazadas del primer hijo venía creciendo de manera sostenida hasta el año 2005 donde alcanzó el 20.5% (ver gráfica 15). En el año 2010 disminuyó

levemente pasando al 19.5%, a partir de este año se ha mantenido una ligera disminución y para el año 2015 había bajado al 17.4%. Esta disminución obedece a la acción ejercida por el gobierno a través de políticas públicas encaminadas a disminuir el embarazo a muy temprana edad, puesto que “la conducta reproductiva de las adolescentes es un tópico de reconocida importancia, no sólo en lo concerniente a embarazos no deseados y abortos, sino también en relación con las consecuencias sociales, económicas y de salud” (Profamilia, ENDS 2010, pág. 114).

Gráfica 15. Adolescentes de 15 a 19 años madres o embarazadas del primer hijo(a) 1990 – 2015

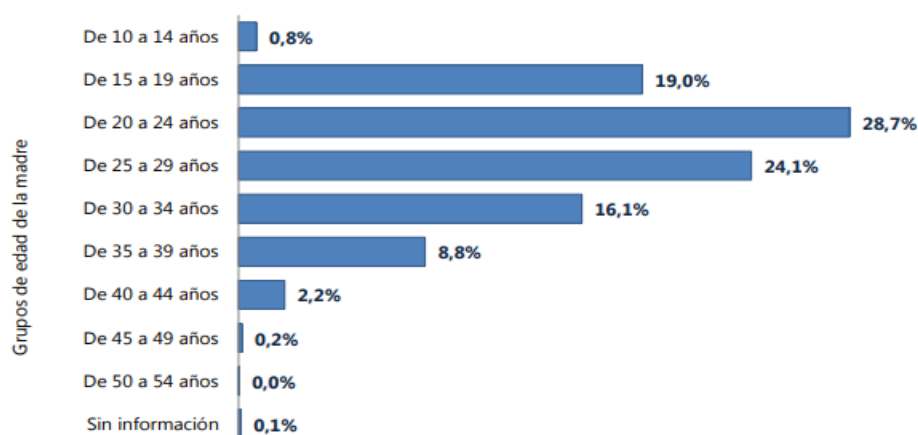


Fuente: Elaboración propia, datos obtenidos de Profamilia, para los años 1995 y 2000 ENDS 2000 pág. 48; para los años 2005 y 2010 ENDS 2010 pág. 114; para los años 1990 y 2015 ENDS 2015 págs. 287, 288.

Pese a los múltiples esfuerzos por reducir el embarazo en adolescentes, aparecen cifras que evidencian la importancia y necesidad de abordarlo desde los múltiples factores que se encuentran implicados. Del total de los nacimientos en Colombia en el año 2018, 0.8% de las madres tenían entre 10 y 14 años y el 19% correspondían a madres entre los 15 y los 19 años (ver gráfica 16). De hecho, Colombia se encuentra entre los países con mayor tasa de fecundidad de adolescentes de América Latina y el Caribe y ocupa el puesto 53 a nivel mundial (CELADE, 2019) (ver tabla 2).



Gráfica 16. Porcentaje de nacimientos según edad de la madre. Total Nacional año 2018



Fuente: DANE. Dirección de censos y demografías, Estadísticas Vitales- EEVV, 2018 pág. 10

Tabla 2. América Latina y el Caribe. Países y territorios con mayor tasa de fecundidad de las adolescentes (mujeres entre 15 y 19 años), 2015 – 2020

Países LAC	Tasa de fecundidad	Ranking Mundial
República Dominicana	94,3	26
Venezuela (R.B. de)	85,3	31
Panamá	81,8	34
Ecuador	79,3	35
Guatemala	70,9	46
Paraguay	70,5	47
El Salvador	69,5	48
Colombia	66,7	53
Bolivia (E.P. de)	64,9	58
Argentina	62,8	61
México	60,4	65
Brasil	59,1	67
Uruguay	58,7	68
Guyana Francesa	58,4	69
Perú	56,9	71

Fuente: CELADE – División de Población de la CEPAL. Tendencias recientes de la población de América Latina y el Caribe, 2019, pág. 7

De acuerdo con la investigación hecha por Profamilia (2018) basada en la Encuesta Nacional de Demografía y Salud del año 2015, el embarazo adolescente está altamente

asociado con uniones tempranas o con vivir fuera del hogar de los padres. Los mayores niveles de embarazo adolescente se encontraron entre aquellas que viven solas o en unión con su pareja, ya no viven con su madre, viven en familias compuestas o extensas y, en los casos en los que la progenitora tiene más de 4 hijos.

## **2.4 Características y tipologías de los hogares**

El hogar, aunque tiene íntima relación con la familia, no tiene un significado equivalente. “La palabra hogar se define como unidad económica y social constituida por un conjunto de individuos que conviven habitualmente bajo un mismo techo y ocupan la misma vivienda” (López & Montoro, 2009, pág. 97). Es la unidad de análisis básico en la demografía, que hace referencia a la unidad habitacional, en la que conviven personas con parentesco o sin él, (...) (Angulo Novoa & Velásquez, 2009, pág. 8).

Uno de los cambios que se puede evidenciar de los hogares en Colombia es el aumento de la jefatura femenina (ver tabla 3). El rol que actualmente ejerce la mujer la ha llevado a adquirir un papel protagónico como proveedora del hogar. En efecto, la incorporación de la mujer al mundo laboral ha sido uno de los aspectos que más ha contribuido a la transformación de la familia en las últimas décadas del siglo XX y por ende de la misma sociedad, ocasionando que las funciones de cuidado y atención de niños, ancianos y enfermos llevadas a cabo tradicionalmente por la mujer requieran un reparto y redistribución de las tareas en el seno de la familia. Este hecho ha favorecido la consolidación del equilibrio de poderes en la pareja y la división del trabajo dentro del hogar. Pero, aunque en la actualidad los roles de la pareja se tienden a negociar, las actividades domésticas y el cuidado de los hijos siguen recayendo en su mayor parte sobre la mujer.

Tabla 3. Evolución de las características del hogar a nivel nacional

Jefe de hogar	1990	2010	2015	2018
Hombre	77.3%	66%	70%	59.3%
Mujer	22.7%	34%	29.9%	40.7%
<b>Promedio personas por hogar</b>	4.6	3.8	3.5	3.08

Fuente: Elaboración propia, datos obtenidos de Profamilia, ENDS 1990, pág. 15, para los años 2010 y 2015 ENDS 2015, Tomo I pág. 7; DANE- CNPV 2018.

Tabla 4. Jefatura de hogar por grupo étnico 2018

Jefe de hogar	NARP			Indígenas	Rrom	Hogares total nacional
	Raizal	Palenquero de San Basilio	Afrodescendientes			
Hombre	57%	59.3%	55.2%	62.9%	68.3%	59.3%
Mujer	43%	40.7%	44.8%	37.1%	31.7%	40.7%
<b>Promedio personas por hogar</b>	3.3			3.6	2.8	3

Fuente: Elaboración propia, datos obtenidos de: DANE, Población NARP, 2019 págs. 24 y 46; DANE, Población indígena, de Colombia, 2019 págs. 17 y 30; DANE, Población gitana o Rrom de Colombia, 2019 págs. 15 y 32

La mujer ha ganado terreno en el mundo laboral, político, deportivo, entre otros; existe en la actualidad, al menos en teoría, igualdad entre hombres y mujeres. No obstante, aún hay muchas desigualdades, dentro de ellas cabe destacar la remuneración, la cual retribuye a las mujeres por debajo de los hombres, incluso en los mismos cargos y con idénticas profesiones. En Colombia la brecha salarial por género es del 30% y las mujeres destinan más del doble del tiempo que los hombres al trabajo doméstico no remunerado aun cuando están insertas en el mercado laboral (El Tiempo, 2019). La diferencia salarial afecta enormemente a las familias monoparentales encabezadas por las mujeres, donde se concentra gran parte de la pobreza.

La jefatura femenina puede ser una evidencia del terreno que ha ganado la mujer en la sociedad y al interior del hogar, sin embargo, los hogares con jefatura femenina suelen caracterizarse por ausencia del varón. Un estudio post-censal del año 2005 detalla las características de las mujeres jefes de hogar y sus familias, dentro de las cuales se indica que la mayor frecuencia de mujeres jefas de hogar con hijos suelen ser, a la vez, cabeza

de hogar; y por lo general presentan mayores niveles de vulnerabilidad demográfica que los hombres, porque tienen edades más extremas – menores de 20 años y mayores de 50- y sus hogares tienen tasas de dependencia más altas, adicionalmente dichas mujeres tienen menores niveles educativos (Angulo Novoa & Velásquez, 2009).

En efecto, el 74.2% (total nacional) de los hogares con jefatura femenina no tienen cónyuge, incluso dicho porcentaje es mayor al 80% en los departamentos de Caldas, Cauca, Nariño y Putumayo (ver mapa 6). De estos departamentos cabe señalar que Cauca, Nariño y Putumayo, tienen una alta presencia de indígenas, 25%, 16% y 18%, respectivamente. Además Cauca y Nariño tienen porcentajes significativos de población afrodescendiente, 20% y 18% respectivamente (DANE – CNPV 2018).

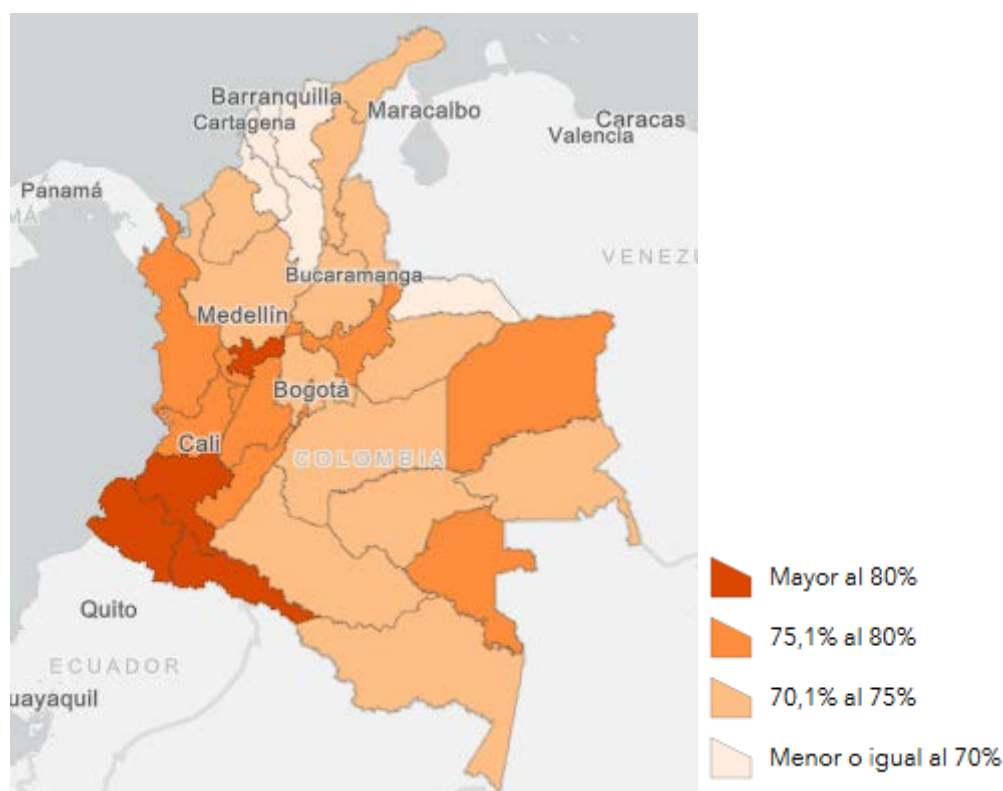
De otro lado, si observamos los departamentos que presentan un porcentaje entre 75,1% y 80% de jefatura femenina sin cónyuge, encontramos algunos con características similares a las mencionadas en el párrafo anterior. El Chocó por ejemplo, tiene un 74% de población afrodescendiente y, como se menciona en capítulos anteriores, es un departamento con porcentajes altos de cohabitación, en consecuencia, las relaciones suelen ser muy inestables por la falta de compromiso de la pareja.

Adicionalmente, en el Chocó existen porcentajes significativos de hogares monoparentales (18%) y hogares extensos (17%), debido a que en la relación flexible entre varón y mujer, las mujeres son las que asumen la responsabilidad económica y emocional de los hijos, de hecho, del total de hogares de este departamento, el 43.5% tienen jefatura femenina (ibídem). Al observar la tabla 4 también se evidencia que los afrodescendientes tienen un porcentaje de jefatura femenina superior al promedio nacional, equivalente al 44.8%, el cual podría explicarse por las mismas razones mencionadas.

Por otra parte, los departamentos de Vichada y Vaupés, al tener grandes extensiones de selva presentan porcentajes altos de población indígena, 59% y 83% respectivamente. No obstante, el total de la población de dichos departamentos tan sólo representan el 0,16% (Vichada) y 0,06% (Vaupés) del total de la población nacional. La jefatura femenina en

estos departamentos está por debajo del porcentaje nacional, en efecto, solo el 20% de los hogares de Vaupés y 25.7% de hogares de Vichada presentan jefatura femenina, y de estos, el 15% y el 20%, respectivamente, no tienen cónyuge. Adicionalmente, si tenemos presente que la jefatura femenina de los grupos indígenas a nivel nacional es del 37.1%, podemos concluir que los grupos indígenas presentes en estos departamentos no corresponden, necesariamente, a etnias de carácter matrilineal (ibídem).

Mapa 6. Porcentaje por departamento de mujer jefe de hogar sin cónyuge 2018



Fuente: DANE – CGPV 2018, Mapas temáticos, obtenido de:  
<https://dane.maps.arcgis.com/apps/MapSeries/index.html?appid=09d054ae0a7f474791482a8494cc03f3>

Además, se evidencia la disminución del número de miembros del hogar, el cual es un efecto directo de uno de los mayores cambios que ha sufrido la familia, la reducción de su tamaño. Aunque en la actualidad la forma familiar predominante es la nuclear - padre, madre e hijos -, el número de personas por hogar varía mucho, existen hogares desde una única persona hasta 40 miembros (DANE CNPV-2018). Sin embargo, los hogares con más de 10 miembros no representan una cifra muy alta y se encuentran asociados a grupos

étnicos, incluso el número promedio de miembros del hogar de los indígenas -en su mayoría- está por encima del promedio nacional.

Hasta aquí hemos visto los múltiples cambios que ha sufrido la familia a lo largo de la historia, retomando las ideas podríamos mencionar algunos de ellos: el paso de una unidad familiar de producción a una unidad de consumo; la reducción del número de miembros de la familia, pasando de la familia extensa a la familia nuclear, formada solamente por padre, madre e hijos; la afectividad adquiere mayor protagonismo en las relaciones familiares y el sentimiento adquiere mayor importancia para contraer matrimonio.

Los múltiples fenómenos de los siglos más recientes - el desarrollo de la industrialización, el urbanismo, la escolarización femenina, la incorporación de la mujer al mundo laboral, la secularización del matrimonio, la difusión del liberalismo, individualismo, feminismo, entre otros- dieron paso al proceso de desinstitucionalización de la familia, en consecuencia, aparece una diversificación de tipologías familiares: a las familias nucleares se unen las familias monoparentales, el aumento de familias de uniones libres, las familias reconstituidas, las uniones homosexuales y el aumento de los hogares unipersonales.

En la gráfica 17 se puede observar las tipologías de hogar de acuerdo con el Censo Nacional de Población y Vivienda del año 2018<sup>13</sup>. En ella se evidencia el predominio de las familias nucleares biparentales (42%), es decir aquellas donde conviven ambos cónyuges con sus hijos. No obstante, si observamos la tabla 5 se evidencia la disminución de este tipo de hogares, pues en el año 1993 representaban el 55.6%.

---

<sup>13</sup> “Las categorías para tipo de hogar y sus correspondientes definiciones operativas son las siguientes: a) Unipersonal: hogares compuestos sólo por el jefe de hogar; b) Nuclear: jefe de hogar con o sin cónyuge y con presencia de hijos(as); c) Extenso: hogar nuclear más otros parientes; d) Compuesto: hogar nuclear más otros parientes y otros no parientes; e) Sin núcleo: jefe de hogar sin cónyuge y sin hijos(as), con otros familiares o no familiares” (Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE) - División de población de la CEPAL, 2010, pág. 33).

Por el contrario, los hogares unipersonales han ido aumentando, en el año 1993 tan sólo representaban un 5.1% y para el 2018 ascendieron al 19%. Por otro lado, las familias amplias<sup>14</sup> han disminuido, puesto que, en el año 1993 representaban el 26% y para el 2018 bajaron al 19%, cabe mencionar que del 19% de hogares amplios, el 8% son monoparentales. En los hogares amplios podemos encontrar madres solteras que viven con sus padres o abuelos, y/o con personas que no son parientes, con el fin de facilitar el sostenimiento del hogar y crianza de los hijos. Para el año 2018 el 17% de los hogares amplios eran extensos y el 2% compuestos (DANE- CNPV 2018).

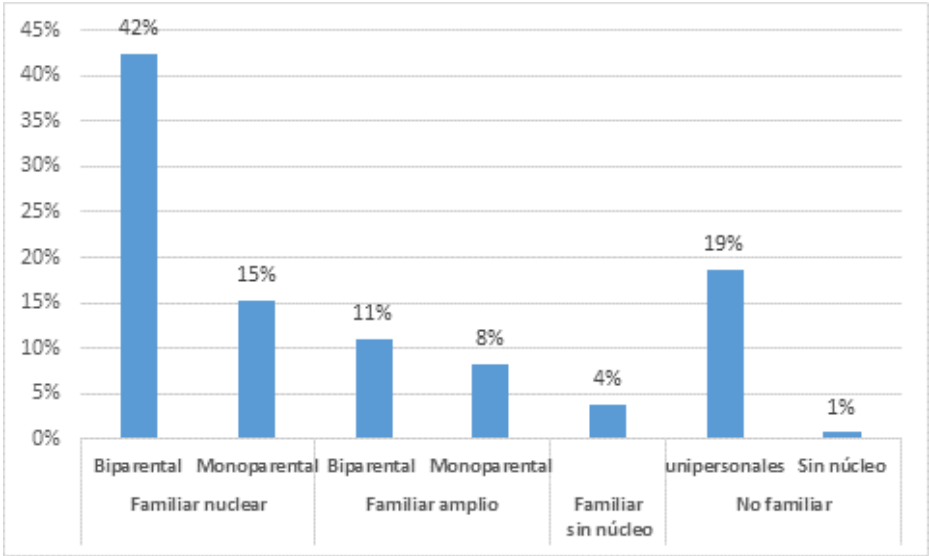
Tabla 5. Evolución tipologías de hogar 1993-2014

<b>Tipología de hogar</b>	<b>1993</b>	<b>2003</b>	<b>2014</b>
Familiar nuclear:			
Biparental	55,6%	47,1%	46,3%
Monoparental	9,9%	13,3%	14,3%
Familiar amplio:			
Biparental	17,1%	16,2%	13,1%
Monoparental	8,9%	9,4%	8,8%
Hogar familiar sin núcleo	2,7%	3,2%	3,7%
No familiar:			
Hogares unipersonales	5,1%	10,2%	13,1%
Hogares sin núcleo	0,7%	0,7%	0,7%
Total	100,0%	100,0%	100,0%
Familiar amplio:			
Extenso	22,1%	22,5%	19,8%
Compuesto	3,9%	3,1%	2,1%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación (DNP). Tipologías de familias en Colombia: evolución 1993-2014, 2015 pág. 13.

<sup>14</sup> Los hogares amplios se refieren a la suma de los hogares extensos y hogares compuestos.

Gráfica 17. Tipologías de hogar basadas en relación de parentesco 2018



Fuente: Elaboración propia datos obtenidos de DANE, CNPV-2018



## **Capítulo 3. Familia, política y políticas familiares**

### **3.1 Concepto de familia**

La familia es reconocida como la célula fundamental de la sociedad, la Declaración Universal de los Derechos Humanos define la familia como “el elemento natural y fundamental de la sociedad que tiene derecho a la protección de la sociedad y del Estado” (Asamblea General de Las Naciones Unidas, 1948, art. 16). No obstante, emergen constantes dudas sobre qué es la familia, debido a las diferentes formas de agrupaciones humanas de carácter privado a las cuales se les pretende dar valor familiar, y a los múltiples cambios que ha experimentado la familia a lo largo de la historia; cambios que se han visto reflejados no sólo en sus características sino también en la percepción social sobre el carácter permanente e indisoluble del matrimonio y su valor como base fundacional de la familia.

A pesar de la variedad de formas, existen unos criterios que delimitan y definen el ámbito propio de la familia, como son: la doble naturaleza y articulación de los lazos familiares, biogenética y social; una relación específica de intimidad, identificación, convivencia, cooperación y solidaridad mutuas, con una estructura de roles biográficos básicos y un profundo sentimiento común de pertenencia recíproca; la diferenciación de, por lo menos, dos generaciones fundamentada en la consanguinidad (o adopción) que permite el desarrollo del arraigo personal y la cohesión intergeneracional, aunque sólo esté presente uno de los progenitores (Montoro Gurich & Barrios Baudor, 2008, págs. 32-33).

En la actualidad el término familia significa realidades diversas; en un sentido amplio, la familia es el conjunto de personas mutuamente unidas por el matrimonio de dos de ellas y la filiación de las demás; y la sucesión de individuos que descienden unos de otros, un linaje, una descendencia o una dinastía. En sentido estricto, el término familia designa a las personas emparentadas que viven bajo el mismo techo y más concretamente al padre, a la madre y a los hijos. Este último sentido es lo que habitualmente llamamos “familia nuclear”, que es una creación conceptual del siglo XIX, pues aunque existía desde mucho antes, sólo vino a designarse así en dicho siglo (Vásquez, 2008, págs. 15-16).

Por otro lado, “la familia es una institución unánimemente reconocida como muy importante” (Montoro Gurich & Barrios Baudor, 2008, pág. 31). Durante el transcurso de los años la familia ha experimentado numerosos cambios, los cuales han sido evidenciados en todo el mundo, aunque con diversos matices. Sin embargo, la familia sigue siendo una institución indispensable para la sociedad, pues ejerce unas funciones que ningún otro grupo puede realizar con la misma competencia. En palabras de Viladrich (2001), las funciones sociales estratégicas que ejerce la familia son tan esenciales y propias que permiten definir a la familia como “aquel sujeto social primario que es capaz de realizarlas mediante su propia energía en forma estable y masiva” (Viladrich, 2001, pág. 114), y que tiene un coste económico muy bajo.

La familia es una institución social, en la que se persiguen unos fines que no se limitan a criterios biológicos, sino que trascienden las razones de subsistencia, puesto que en la familia la persona es un fin en sí misma y es a través de ella que se humaniza la sociedad. En consecuencia, “no es posible, pese a los diversos intentos históricos, organizar una sociedad sin familia sin deshumanizar gravemente la identidad y socialización de los sujetos” (Viladrich, 2001, pág. 110).

Además, la familia es una institución natural porque se apoya en fundamentos biológicos y antropológicos de la misma naturaleza humana. Por un lado, el carácter relacional del ser humano, quien es capaz de conocerse, poseerse, darse libremente y entrar en comunión con otras personas (Catecismo de la Iglesia Católica, n.357). Por otro lado, la virilidad y la feminidad que aparecen como los dos modos diversos y complementarios de ser igualmente persona humana y cuya finalidad principal es la procreación. Por último, las necesidades de subsistencia y desarrollo del ser humano, quien necesita de sus padres para su crecimiento y educación íntegros. Así pues “la familia es una realidad natural porque, de diversas maneras, aparece continuamente en las diferentes sociedades humanas (...)” (González, 2008, pág. 1).

A partir del matrimonio surge la familia; la conyugalidad es el origen del parentesco, en el pacto conyugal no sólo varón y mujer se unen en sus naturalezas dando origen al

matrimonio, sino que también inician la primera relación de parentesco, la conyugal, y forman a su vez la primera familia; asimismo se convierten en co-principio de generación de las restantes identidades y relaciones familiares. Aunque el matrimonio y la familia no se pueden identificar, pues son realidades diferentes, se vinculan tan estrechamente que, cuando se separan se altera la calidad de las relaciones familiares y, dependiendo de la forma como se establezcan dichas relaciones, se potenciará o no la dignidad personal.

“En la familia se encuentra la genealogía de la persona: creado por el amor de Dios, gracias también a la generosidad de sus padres, la persona humana recibe la primera identidad familiar (en el orden personal) que es la filiación. En términos absolutos, sin embargo, la primera identidad familiar es la conyugal, puesto que es de la relación conyugal de la que derivan tanto la comunidad familiar como todas y cada una de las relaciones familiares” (Franceschi, La antropología jurídica del matrimonio y la familia, 2016, pág. 121).

### **3.2 El marco legal de la familia en Colombia**

Después de analizar y observar la situación y evolución de la familia en Colombia en los capítulos 1 y 2, podemos hallar la razón por la cual existe una necesidad constante de implementar una política pública para las familias que incluya la pluralidad de formas existentes. La familia al ser un elemento esencial para la sociedad se hace merecedora de una especial protección. En efecto, como afirman Carolina Montoro y Guillermo Barrios (2008), la protección familiar no es una cuestión de ideologías, sino que se cimienta en hechos objetivos, como son: a) Las intensas transformaciones demográficas, familiares y sociales producidas en las últimas décadas; b) La fundamentación jurídica; c) La relevancia social instrumental de la familia; d) El papel fundamental del apoyo familiar para la identidad y el equilibrio personal y, e) El reconocimiento social de la maternidad y la paternidad.

En este apartado se profundizará acerca de la fundamentación jurídica de la familia en Colombia, la cual está conformada por los postulados internacionales de derechos

humanos ratificados<sup>15</sup> por el país (ver cuadro 1), la Constitución Política y las leyes relacionadas con la familia y con sus integrantes individualmente considerados (Ministerio de Salud y Protección Social, 2012).

Cuadro 1. Tratados internacionales de Derechos Humanos alusivos a la familia ratificados por Colombia

<b>Tratado</b>	<b>Ley</b>	<b>Contenido</b>
Pacto de los Derechos Civiles y Políticos, y Pacto de los Derechos Económicos, Sociales y Culturales	74/1968 arts. 10 y 23	La familia es el elemento natural y fundamental de la sociedad y tiene derecho a la protección de la sociedad y del Estado. Los hombres y las mujeres tienen derecho de contraer matrimonio y fundar una familia. Libertad y pleno consentimiento para contraer matrimonio.
Convención Americana de Derechos Humanos	16/1972 art. 17	El mismo contenido de los arts. 10 y 23 de la ley 74 de 1968. Igualdad de derechos entre los hijos habidos dentro y fuera del matrimonio.
Convención para eliminar todas las formas de discriminación contra mujeres	51/1981	Información sobre salud y bienestar de la familia. Servicios a la familia para permitir la participación en el trabajo y en la política. Prestaciones familiares y papel de la mujer rural en la vida familiar.
Convenciones sobre los derechos del niño	12/1991	Derecho a tener familia
Convención para eliminar, prevenir y sancionar la violencia contra la mujer	248/1995	Obligación del Estado de prestar servicios de orientación a toda la familia.
Convención Interamericana sobre los Derechos de las personas con discapacidad	762/2002	Para erradicar la discriminación contra las personas con discapacidad.
Convención de Naciones Unidas sobre los Derechos de las personas con discapacidad	1346/2009	Medidas contra la discriminación de personas con discapacidad en el matrimonio, la familia, la paternidad y las relaciones personales.

Fuente: Ministerio de Salud y Protección Social. Política pública nacional para las familias colombianas 2012-2022, 2012 págs. 10-11.

<sup>15</sup> Según los artículos 93 y 224 de la Constitución Política de Colombia de 1991, los tratados internacionales ratificados por Colombia son de obligatorio cumplimiento para las autoridades judiciales y administrativas, es por ello que las autoridades que se apoyan en estos tratados están aplicando una ley de la República (Ministerio de Salud y Protección Social, 2012)

Con la aprobación de dichos Tratados el Estado colombiano no sólo reconoció a la familia como el elemento natural y fundamental de la sociedad merecedora de la más amplia protección, también reconoció el derecho del hombre y la mujer de contraer matrimonio y de fundar una familia. Asimismo reconoció que el matrimonio no puede ser contraído sin el libre y pleno consentimiento de los contrayentes. En efecto, ningún poder humano, ni el Estado, ni la Iglesia, pueden dar origen al matrimonio, sólo los mismos contrayentes por su condición de personas, pues nadie puede entregarse total y plenamente a sí mismo en contra de su voluntad, sólo la persona como tal y en virtud de su libertad tiene el poder de auto-determinarse, sólo la persona en cuanto dueña de sí misma puede convertirse en don de sí para el otro.

Por otro lado, con la Ley 16 de 1972 se eliminó la ilegitimidad de los hijos nacidos por fuera del matrimonio reconociendo la igualdad de derechos de los hijos habidos dentro y fuera del matrimonio. Con la Ley 51 de 1981 se avanzó en materia de igualdad entre hombres y mujeres, se reconoció el derecho al trabajo como inalienable para toda persona, se garantizó el acceso de las mujeres a la educación, el deporte y la igualdad de oportunidades en el trabajo. Posteriormente, aparece un mayor interés por los niños y son reconocidos como sujetos de derechos con la aprobación de la Convención sobre los derechos del niño en 1991.

Como puede observarse la legislación colombiana y los mismos tratados internacionales reconocen el derecho a contraer matrimonio y fundar una familia como dos facultades jurídicas diferentes aunque íntimamente relacionadas, es decir que la familia no se concebía al margen de la conyugalidad. Por otro lado, también es claro que el matrimonio está reservado para las uniones heterosexuales “hombre y mujer” y así se encuentra plasmado en la Constitución Política de 1991, veamos.

Con la Constitución Política de 1991 se incluye por primera vez en la historia del Derecho Constitucional principios que regulan la responsabilidad del Estado y la sociedad frente a la organización y protección de la familia (Amezquita, 1991). La Constitución Política de 1991 en el artículo 5º reconoce la primacía de los derechos inalienables de la persona y protege a la familia como institución básica de la sociedad. Por otro lado, ratificando la

diversidad étnica y cultural del país, la Constitución en su artículo 1º afirma que Colombia es un Estado Social de Derecho, democrático, participativo y pluralista, y en su artículo 7º reconoce y protege la diversidad étnica y cultural. Además, en su artículo 42º hace referencia a los elementos de la familia:

- “La familia es el núcleo fundamental de la sociedad. Se constituye por vínculos naturales o jurídicos, por la decisión libre de un hombre y una mujer de contraer matrimonio o por la voluntad responsable de conformarla.
- El Estado y la sociedad garantizan su protección integral y la ley podrá determinar el patrimonio familiar inalienable e inembargable.
- La honra, la dignidad y la intimidad de la familia son inviolables.
- Las relaciones familiares se basan en la igualdad de derechos y deberes de la pareja y en el respeto recíproco entre todos sus integrantes.
- Cualquier forma de violencia en la familia destruyen su armonía y unidad y serán sancionadas conforme a la ley.
- Los hijos habidos en el matrimonio o fuera de él, adoptados o procreados naturalmente o con asistencia científica, tienen iguales derechos y deberes. La ley reglamentará la progenitura responsable.
- La pareja tiene derecho a decidir libre y responsablemente el número de hijos y deberá sostenerlos y educarlos mientras sean menores o impedidos.
- Las formas del matrimonio, la edad y capacidad para contraerlo, los deberes y derechos de los cónyuges, su separación y la disolución del vínculo, se rigen por la ley civil.
- Los matrimonios religiosos tendrán efectos civiles en los términos que establezca la ley.
- Los efectos civiles de todo matrimonio cesarán por divorcio con arreglo a la ley civil.
- También tendrán efectos civiles las sentencias de nulidad de los matrimonios religiosos dictadas por las autoridades de la respectiva religión, en los términos que establezca la ley.
- La ley determinará lo relativo al estado civil de las personas y los consiguientes derechos y deberes” (Const., 1991, art. 42º).

Así pues, la Constitución Política de Colombia aunque reconoce la diversidad y pluralidad, concibe a la familia como la unión de un hombre y una mujer constituida por vínculo matrimonial o sin él; por lo tanto, la familia está basada en la heterosexualidad.

Respecto a los efectos civiles de los matrimonios religiosos, no todos tienen efecto jurídico. Sólo tendrán plenos efectos jurídicos los matrimonios que hayan sido celebrados con las iglesias y confesiones religiosas que: a) tengan personería jurídica; b) estén inscritas en el registro de entidades religiosas del Ministerio de Gobierno; c) acrediten poseer disposiciones sobre el régimen matrimonial que no sean contrarias a la constitución; d) garanticen la continuidad y la seriedad de su religión y, e) hayan suscrito concordato o tratado de derecho Internacional o convenio de Derecho Público Interno con el estado colombiano (Ley 25, 1992, art. 1).

Por otra parte, en la legislación colombiana encontramos algunas leyes alusivas a la familia (ver cuadro 2), vemos que esta aparece como sujeto de derechos y deberes. Si bien desde la Constitución de 1991 se reconoce a la familia como base de la sociedad y la responsabilidad del Estado de protegerla, sólo desde fechas recientes encontramos leyes dirigidas a la protección integral de la familia.

Cuadro 2. Leyes sobre la familia

<b>Ley</b>	<b>Contenido</b>
294/1994 reformada por las Leyes 295/2000 y 575/2000	Normas para prevenir, remediar y sancionar la violencia intrafamiliar.
1361/2009 modificada por la Ley 1857/2017	Protección integral a la familia y elaboración de la política pública de apoyo y fortalecimiento a la familia.
1404/2010	Organización de escuelas de padres en las instituciones de preescolar.
1432/2011	Subsidio de vivienda en dinero a familias afectadas por desastres naturales o accidentales, calamidad pública, estados de emergencia o actos terroristas.
1413/2010	Economía del cuidado.
1537/2012	Acceso a vivienda de interés social e interés prioritario.

Fuente: elaboración propia a partir de Ministerio de Salud y Protección Social, 2012 pág. 15

La Ley 1361 de 2009 de Protección Integral a la Familia fija las orientaciones para la política pública de apoyo y fortalecimientos de las familias. Entre otras disposiciones que se profundizarán en apartados posteriores, la Ley 1361 en su artículo 4° establece los derechos que el Estado y la sociedad deben garantizar a la familia, ellos son:

1. “Derecho a una vida libre de violencia.
2. Derecho a la participación y representación de sus miembros.
3. Derecho a un trabajo digno e ingresos justos.
4. Derecho a la salud plena y a la seguridad social.
5. Derecho a la educación con igualdad de oportunidades, garantizando los derechos a la asequibilidad, adaptabilidad, accesibilidad y aceptabilidad, en condiciones de universalidad, equidad, calidad y gratuidad.
6. Derecho a la recreación, cultura y deporte.
7. Derecho a la honra, dignidad e intimidad.
8. Derecho de igualdad.
9. Derecho a la armonía y unidad.
10. Derecho a recibir protección y asistencia social cuando sus derechos sean vulnerados o amenazados.
11. Derecho a vivir en entornos seguros y dignos.
12. Derecho a decidir libre y responsablemente el número de hijos.
13. Derecho a la orientación y asesoría en el afianzamiento de la relación de pareja.
14. Respeto y libertad en la formación de los hijos de acuerdo a sus principios y valores.
15. Derecho al respeto recíproco entre los miembros de la familia.
16. Derecho a la protección del patrimonio familiar.
17. Derecho a una alimentación que supla sus necesidades básicas.
18. Derecho al bienestar físico, mental y emocional.
19. Derecho a recibir apoyo del Estado y la Sociedad para el cuidado y atención de personas adultas mayores” (Ley 1361, 2009, art.4).

Por su parte la Ley 1413 de 2010, busca incluir la economía del cuidado, conformada por el trabajo no remunerado que se realiza en el hogar, en el sistema de cuentas nacionales, con el objeto de medir la contribución de la mujer al desarrollo económico y



social del país y como herramienta fundamental para la definición e implementación de políticas públicas (Congreso de la República de Colombia, 2010).

Por otro lado, la Ley 1537 de 2012 tiene por objeto señalar las competencias y funciones de las entidades de orden nacional y territorial, y del sector privado, en el desarrollo de proyectos de Vivienda de Interés Social y proyectos de Vivienda de Interés Prioritario destinados a las familias de menores recursos, la promoción del desarrollo territorial, así como incentivar el sistema especializado de financiación de vivienda (Congreso de la República de Colombia, 2012).

En otro orden de ideas, la Ley 1857 de 2017 busca estrategias para la conciliación de la vida familiar y laboral, para lo cual adicionó al artículo 5 de la Ley 1361 de 2009 el artículo 5A, indicando que los empleadores podrán adecuar los horarios laborales y convenir un horario flexible con el empleado para facilitar el acercamiento del trabajador con los miembros de su familia. También estableció la obligación de los empleadores de promover una jornada semestral<sup>16</sup> para que el trabajador comparta con su familia (Ley 1857, 2017, art.3).

Sin embargo, dichas políticas de flexibilidad laboral y jornadas familiares no han sido suficientes para resolver un problema de tal magnitud. En efecto, la conciliación de la vida familiar y laboral sigue siendo una de las dificultades más grandes, especialmente para las mujeres, pues sobre ellas recae la mayor parte del cuidado de los hijos y las tareas del hogar.

Frente a las demás leyes mencionadas en el cuadro 2, varias están relacionadas con la violencia intrafamiliar, una realidad que aún es frecuente al interior del hogar.

“En general, los tipos de violencia intrafamiliar son la violencia verbal, el maltrato psicológico, la violencia física, el abuso económico y el abandono. Los factores asociados a la probabilidad de respuesta violenta al interior de las familias se relacionan con frecuencia con la falta de autocontrol por parte del agresor, las

---

<sup>16</sup> En el epígrafe 3.4.5 Medidas, se ampliará en qué consiste la jornada semestral del día de la familia.

presiones sociales, el estrés, el alcohol y estados asociados al consumo de sustancias psicoactivas. La violencia intrafamiliar se manifiesta en todos los niveles socioeconómicos y para todos los niveles de educación de las personas. (...)Las mujeres son las víctimas más frecuentes en todos los tipos de violencia intrafamiliar (Ministerio de Salud y Protección Social, 2018, pág. 16)

La Ley 294 de 1996 desarrolló el artículo 42º inciso 5º de la Constitución Política de 1991, en el cual se establece que “las relaciones familiares se basan en la igualdad de derechos y deberes de la pareja y en el respeto recíproco entre todos sus integrantes” (Const., 1991, art. 42º). Dicha Ley establece, entre otros preceptos, las medidas de protección y las autoridades a las que se debe recurrir en caso de violencia intrafamiliar, asimismo instituye las sanciones en caso de incumplimiento por parte del agresor.

La legislación colombiana se preocupa cada vez más por la protección de los más indefensos. De hecho, el 18 de junio de 2020, la plenaria del Senado, en último debate, aprobó el proyecto que reforma el artículo 34 de la Constitución Política para condenar a prisión perpetua revisable a los violadores y asesinos de niños (Semana, 2020). Van en la misma línea la Leyes 1251 y 1257 de 2008 (ver cuadro 3); la Ley 1257 establece medidas para prevenir y sancionar la violencia contra la mujer y la Ley 1251 busca la protección de las personas mayores.

En el cuadro 3 se observa las leyes relacionadas con los integrantes de la familia. Entre ellas encontramos leyes de apoyo a la mujer cabeza de familia, a la mujer y a las familias que han sufrido violencia, a la infancia y la salud que incluye a todos los miembros de la familia.

Cuadro 3. Normas alusivas a los integrantes de la familia

<b>Ley</b>	<b>Contenido</b>
100/1993 reformada por la Ley 1438/2011	Crea el Sistema Nacional de Salud.
82/1993 reformada por la Ley 1232/2008	Apoyo a la mujer cabeza de familia.
732/2000	Apoyo a las mujeres rurales.
599/2000	Incorpora tipos penales de violencia intrafamiliar al Código Penal.

750/2002	Apoyo en materia de prisión domiciliaria y trabajo comunitario, para las mujeres cabeza de familia.
823/2003	Normas para la igualdad de oportunidades de las mujeres y las niñas.
882/2004	Incrementó las penas por violencia física y psicológica.
1098/2006 reformado por Ley 1878/2018	Código de la Infancia y la Adolescencia.
1257/2008	Prevención, erradicación y sanción de las violencias contra las mujeres.
1251/2008	Normas tendientes a procurar la promoción y protección y defensa de los derechos de las personas mayores.
1448/2011	Medidas de atención, asistencia y reparación de las víctimas del conflicto armado.
1804/2016	Política Pública de Cero a Siempre
1823/2017	Salas de lactancia

Fuente: elaboración propia a partir de Ministerio de Salud y Protección Social, 2012 págs. 17 y 18.

Aunque la Ley 100 de 1993 no es propiamente una ley alusiva a los integrantes de la familia, está incluida en este apartado por su repercusión sobre todos los integrantes de la familia en materia de salud y beneficios. Ya desde el siglo XIX y principios del XX el concepto de salud ocupaba un espacio en las constituciones políticas. En 1945 se creó la Caja Nacional de Previsión del Sistema de Seguridad Social, a la que siguieron otras institucionales análogas como el Instituto Colombiano de Seguros Sociales creado en 1946, el cual posteriormente pasó a llamarse Instituto de Seguros Sociales (ISS). El ISS era el encargado de garantizar la seguridad social de los trabajadores del sector privado (Fortich Lozano, 2012).

Por otro lado, en 1954 se sumaron al ISS las cajas de compensación familiar (CCF), las cuales se originaron por la iniciativa de un grupo de empresarios antioqueños que decidieron entregar un subsidio monetario a cada trabajador por cada uno de sus hijos, para aliviar el deterioro de salarios y el alto costo de vida de la época (Ministerio de Trabajo, 2017). En el año 1957 el gobierno de Gustavo Rojas Pinilla decretó la obligatoriedad del subsidio familiar y lo incluyó dentro del código sustantivo de trabajo, cuyo aporte equivalía al 5% de la nómina, valor asumido en su totalidad por el empleador. Más adelante en la Ley 100 de 1993 se otorgó a las CCF facultad para constituir Entidades Promotoras de Salud (EPS) y fondos de pensiones (ibídem pág. 4).

“Las Entidades Promotoras de Salud son las entidades responsables de la afiliación, y el registro de los afiliados y del recaudo de sus cotizaciones, por delegación del Fondo de Solidaridad y Garantía. Su función básica será organizar y garantizar, directa o indirectamente, la prestación del plan de salud obligatorio a los afiliados (...)” (Ley 100, 1993, art. 177).

La Ley 100 creó el Sistema Nacional de Salud que aún está vigente, se caracteriza porque busca la cobertura total de la población, especialmente en materia de salud. El Plan Obligatorio de Salud (POS)<sup>17</sup> tiene cobertura familiar, por ende, los trabajadores pueden afiliarse a sus dependientes (hijos, esposa, y a falta de estos, padres) como beneficiarios en salud y cajas de compensación. Para las personas que no tienen trabajo formal o carecen de capacidad de pago pueden hacer parte del régimen subsidiado de salud. La Ley 100 organizó de forma integral la Seguridad Social que incluye cuatro sistemas, así (Fortich Lozano, 2012):

1. Sistema general de pensiones<sup>18</sup>, conformado por dos regímenes:
  - a. Régimen solidario de prima media –régimen público- .
  - b. Régimen de ahorro individual –régimen privado-.
  
2. Sistema de Seguridad Social en salud, formado por una organización mixta, constituido por dos regímenes:
  - a. Régimen contributivo<sup>19</sup>
  - b. Régimen subsidiado: es un mecanismo a través del cual la población sin capacidad de pago tiene acceso a los servicios de salud mediante el subsidio que ofrece el Estado.

---

<sup>17</sup> “El eje del Sistema General de Seguridad Social en Salud -SGSSS en Colombia es el Plan Obligatorio de Salud -POS, que corresponde al paquete de servicios básicos en las áreas de recuperación de la salud, prevención de la enfermedad y cubrimiento de ingresos de manera transitoria -prestaciones económicas- cuando se presenta incapacidad de trabajar por enfermedad, accidentes o por maternidad” (Ministerio de Salud y Protección Social, 2020).

<sup>18</sup> La tarifa actual de aporte al fondo de pensiones, sin importar el régimen, es el 16% del salario (12% lo aporta el empleador y el 4% el empleado), o del 40% del ingreso mensual si el trabajador es independiente.

<sup>19</sup> La tarifa actual de aporte a salud es del 12.5% del salario (8.5% lo aporta el empleador y 4% el empleado), o del 40% del ingreso mensual si el trabajador es independiente.

3. Sistema de Riesgos Laborales, el cual fue creado con el fin de reconocer prestaciones económicas a los trabajadores que sufrieran un accidente de trabajo o una enfermedad profesional.

4. Servicios sociales complementarios, los cuales están conformados por el auxilio de vejez<sup>20</sup> y el subsidio familiar<sup>21</sup>.

Colombia es el país de América Latina con mejor cobertura en salud, más del 95% de su población (Dinero, 2018). Sin embargo, el sistema de salud tiene muchas deficiencias que generan insatisfacción en los usuarios, pues más cobertura no significa necesariamente más acceso. De hecho, la acción de tutela<sup>22</sup> se ha convertido en el medio para acceder a los servicios de salud; las personas acuden a ellas para solicitar medicamentos, cirugías, tratamientos, entre otros. El acceso a la salud es muy difícil en condiciones dignas, los servicios no se brindan en el momento indicado, y las solicitudes de los pacientes muchas veces son rechazadas porque no hay dinero, o porque lo que solicitan no está incluido en el Plan Obligatorio de Salud (POS), pues el plan de beneficios se ha dejado a la interpretación del asegurador, es decir, de las Entidades Promotoras de Salud (EPS) (Ojeda, 2012).

Por otro lado, el interés de las leyes alusivas al apoyo a la mujer cabeza de familia se basa en que este tipo de familias son consideradas vulnerables, puesto que, sobre la mujer recae toda la responsabilidad económica y de cuidado de los miembros del hogar y, si a este hecho se le suma que perciben salarios inferiores al de los hombres, nos encontramos ante familias que concentran gran parte de la pobreza del país.

---

<sup>20</sup> Los empleados que perciben más de cuatro salarios mínimos mensuales legales vigentes se les retiene del salario entre un 1% y 2% para el fondo de solidaridad pensional.

<sup>21</sup> El subsidio familiar se paga a través de las Cajas de Compensación Familiar, las cuales reciben el 4% del salario del empleado (todo lo aporta el empleador); los trabajadores independientes no están obligados a cotizar a las Cajas de Compensación Familiar. En el epígrafe 3.5.5 titulado “Medidas” se ampliará la explicación del subsidio familiar.

<sup>22</sup> “La acción de tutela (...) cuenta con un procedimiento preferente y sumario que tiene toda persona para reclamar ante los jueces, en todo momento y lugar, por sí misma o por quien actúe a su nombre, la protección inmediata de sus derechos constitucionales fundamentales” (Gañán Echavarría, 2014, pág. 13).

En efecto, un gran porcentaje de la población colombiana no percibe el ingreso necesario para tener una vida digna. En el 2018 el 27% de los colombianos estaba en condición de pobreza monetaria<sup>23</sup>. Las ciudades con mayor porcentaje de pobreza monetaria fueron Quibdó (Departamento de Chocó) y Riohacha (Departamento de la Guajira). Además, el 7.2% de los colombianos estaba en condición de pobreza extrema<sup>24</sup>, de nuevo las ciudades con porcentajes más altos de pobreza extrema son Quibdó y Riohacha, con 17% y 16% respectivamente. No obstante, al analizar las cifras de acuerdo a la ubicación de la población en zona urbana o rural, se observa que la incidencia de pobreza monetaria y pobreza extrema es mayor en la zona rural, 36.1% y 15.4% respectivamente (DANE, 2019).

Los hogares con jefatura femenina presentan unos índices de pobreza del 29.6% frente al 25.7% de los hogares con jefatura masculina. Asimismo, aquellos hogares con tres o más niños presentan altos niveles de pobreza, superiores al 50%. La mayor incidencia de pobreza se encuentra asociada a aquellos hogares donde el jefe de hogar presenta bajos niveles de educación, está desocupado, no está afiliado a la seguridad social y, no es asalariado sino que trabaja por cuenta propia o es patrono (ibídem). En consecuencia, gran parte de las políticas públicas van encaminadas a la erradicación de la pobreza.

Otra situación que aqueja a la familia en Colombia es la violencia. La aparición de las guerrillas en la década de 1950 como un movimiento de resistencia frente al Gobierno trajo graves consecuencias. Por un lado, y como se ha señalado anteriormente, el desplazamiento forzado ocasionado por el conflicto armado en la zona rural; por otro, el reclutamiento forzado de menores, los secuestros, las múltiples masacres y, la apropiación de tierras y bienes por parte de la guerrilla, sin contar las personas que han quedado mutiladas a causa de las minas antipersona. Por otra parte, las guerrillas fomentaron la siembra de cultivos ilícitos en el campo, pues el narcotráfico constituía la mayor parte de

---

<sup>23</sup> “La línea de pobreza monetaria es el costo per cápita mínimo de una canasta básica de bienes servicios (alimentarios y no alimentarios) en un área geográfica determinada, se actualiza mensualmente con el índice de precios al consumidor” (DANE, 2019, pág. 4)

<sup>24</sup> “La línea de pobreza monetaria extrema es el costo per cápita mensual mínimo necesario para adquirir únicamente una canasta de bienes alimentarios” (ibídem, pág. 15).

sus ingresos. En consecuencia, “Colombia termina el siglo XX como uno de los países más violentos del mundo por causa del conflicto armado y del narcotráfico” (Ministerio de Salud y Protección Social, 2012, pág. 31).

La Ley 1448 de 2011 busca precisamente reparar a las víctimas del conflicto armado, pues es una realidad que aún azota a las familias colombianas ya que el acuerdo final de paz firmado entre el presidente, de aquel entonces, Juan Manuel Santos, y Timochenko – jefe guerrillero de FARC (Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia)- el 26 de septiembre de 2016 no significó el fin del conflicto. En la actualidad coexisten disidentes de FARC y el grupo guerrillero ELN (Ejército de Liberación Nacional), con quienes se ha intentado llegar a un acuerdo pero ha sido en vano; bandas criminales al margen de la ley y, el narcotráfico que ha permeado la moral tradicional. Todas las políticas encaminadas a reparar las víctimas siempre se quedaran cortas para dar alivio y subsanar el dolor, sufrimiento y pérdidas que han padecido tantas familias.

Otra ley de gran importancia ha sido la Ley 1804 de 2016, la Política Pública “De Cero a Siempre” que va dirigida a todos los niños(as) entre los cero y cinco años, especialmente a los que se encuentran en condición de pobreza y vulnerabilidad

“La Estrategia Nacional de Atención Integral a la Primera Infancia “De Cero a Siempre” es un conjunto de acciones planificadas de carácter nacional y territorial, dirigidas a promover y garantizar el desarrollo infantil de las niñas y los niños en primera infancia, a través de un trabajo unificado e intersectorial, que desde la perspectiva de derechos y con un enfoque diferencial, articula y promueve el desarrollo de planes, programas, proyectos y acciones para la atención integral que debe asegurarse a cada niña y cada niño, de acuerdo con su edad, contexto y condición” (Comisión intersectorial de la primera infancia, 2012, pág. 8).

### **3.3 Transformaciones recientes del concepto de familia en el marco legal colombiano**

A pesar de los elementos que brinda la Constitución Política acerca de la familia, cabe señalar que la jurisprudencia ha dado un giro respecto al concepto. Ya desde 1992, la Corte Suprema de Justicia en sentencia T-523/1992 indica que no existe un tipo único y

privilegiado de familia sino un pluralismo evidente en los diversos vínculos que la originan. Entre otras sentencias emitidas en años posteriores, cabe resaltar el pronunciamiento de la Corte Constitucional en la Sentencia 577/2011 la cual indica, entre otras cosas, que la heterosexualidad no es una característica predicable de todo tipo de familia y tampoco la consanguinidad.

Por otro lado, en la Sentencia Nro. 19001-23-31-000-2001-00757-01 del 11 de julio de 2013 del Consejo de Estado, define la familia como una institución que no se desarrolla por el vínculo netamente genético o reproductivo, sino que, su fundamentación reside en la noción de “amor”. Un extracto de la Sentencia en el apartado de definición y concepto de familia dice: “la familia no se conforma solamente por vínculos naturales o jurídicos. Se extiende a los lazos de amor, solidaridad y convivencia entre los padres e hijos de crianza y a las parejas del mismo sexo.”

Desde esta perspectiva, se pierde toda alusión a la familia como origen de la persona, origen que en efecto encontramos en la relación filial; pues si estamos en este mundo, es porque inevitablemente somos hijos, y no sólo existimos como hijos, sino también como varón o mujer, puesto que el sexo también es un elemento originario de la identidad personal. Bajo esta concepción la jurisprudencia ha pretendido dar el mismo valor y protección a las diferentes formas familiares dentro de las cuales incluye a las parejas homosexuales, bajo el argumento del principio de no discriminación y el reconocimiento por parte del Derecho de las nuevas formas de convivencia que se presentan en la sociedad de acuerdo con los valores dominantes de cada momento histórico. Sin embargo, esta definición ha vaciado de contenido el concepto de familia, desvinculándolo del parentesco y de su realidad natural.

El parentesco de consanguinidad contiene diversos elementos: componente biológico, ya sea la generación directamente, llamada línea recta, relaciones de ascendencia (padres, abuelos, bisabuelos) y de descendencia (hijos, nietos, bisnietos); o ya sea la proximidad al tronco común, llamado línea colateral, que incluye a hermanos, tíos, sobrinos, etc. Otro de sus elementos es el hecho sociológico asociado al lugar y tiempo en un ambiente de convivencia, establecido por la cercanía y lazos de intimidad natural existentes entre los



miembros de la familia. Y, por último, el dato constitutivo en el cual se da origen a la familia como unidad en sí misma, otorgándole identidad y distinción frente a la sociedad (Bañares J. I., 2018, pág. 62). La relación de parentesco es:

“La relación que une a dos personas en virtud de alguna de las líneas originales y primordiales de la identidad personal que, al derivar de su respectiva condición sexuada, son irreductibles, inconfundibles y excluyentes; y, por otra parte, determina las exigencias de justicia necesarias para que pueda existir entre ellas una comunión de personas” (Franceschi, 2016, pág. 123).

Toda relación familiar establece exigencias de justicia, de las cuales emanan derechos y deberes específicos que permiten precisar la noción de relación familiar. Adicionalmente la prohibición del incesto, considerada generalmente como norma de la sociedad, permite constatar el carácter irreductible de las relaciones familiares y establece la distinción de dichas relaciones con respecto a otras que puedan darse en la sociedad.

En concordancia con la jurisprudencia, la Política Pública Nacional de Apoyo y Fortalecimiento a las Familias que el Gobierno elaboró y puso en marcha desde el año 2012 para dar cumplimiento a la Ley 1361 de 2009 y cuya última versión corresponde al año 2018, asume a las familias desde una perspectiva pluralista, amplia e incluyente. Las reconoce como sujetos colectivos de derechos, no integradas únicamente por vínculos de consanguinidad, sino por aquellos vínculos afectivos que la configuran como escenarios de cuidado, reconocimiento y desarrollo comprendidos desde la pluralidad y diversidad, por lo tanto apoya a todos los tipos de familias existentes incluidas las homosexuales (Ministerio de Salud y Protección Social, 2018).

Sin embargo, la ley 1361 de 2009 de Protección Integral de la Familia en su artículo 2º define el concepto de familia como “el núcleo fundamental de la sociedad, que se constituye por vínculos naturales o jurídicos, por la decisión libre de un hombre y una mujer de contraer matrimonio o por la voluntad responsable de conformarla” (Ley 1361, 2009, art. 2). Aunque dicho artículo ha sido demandado en dos ocasiones, la Corte Constitucional en ambas se ha declarado inhibida, por ineptitud –incapacidad y falta de sustentación - de la demanda (Sentencia C-326-19 según Comunicado de Prensa de 24 de

julio de 2019), y por cuanto la norma legal reproduce preceptos constitucionales (Sentencia C-577-11 de 26 de julio de 2011).

### **3.4 Del ideal de política familiar a la Política Pública Nacional de Apoyo y Fortalecimiento a las familias**

Una política familiar es el “conjunto de intervenciones de los poderes públicos cuyo objetivo es facilitar recursos (en sentido amplio) a personas con responsabilidades familiares para que puedan desempeñar las mismas en las mejores condiciones posibles” (Montoro Gurich & Barrios Baudor, 2008, pág. 35).

La Ley 1361 de 2009 de Protección Integral de la Familia define la política familiar como “lineamientos dirigidos a todas las familias a fin de propiciar ambientes favorables que permitan su fortalecimiento” (Ley 1361, 2009, art. 2). La definición de política familiar en la normatividad colombiana aunque incluye a todas las familias no dice mucho, su objetivo es “propiciar ambientes favorables....”, por ningún lado hace referencia a facilitar recursos.

Por el contrario, la definición sobre “asistencia social” dice: “acciones dirigidas a modificar y mejorar las circunstancias de carácter social que impiden a la familia su desarrollo integral, así como su protección cuando se atente contra su estabilidad hasta lograr su incorporación a una vida plena y productiva” (Ley 1361, 2009, art. 2). En esta definición si se habla de acciones e intervenciones dirigidas a las familias, pero sólo incluye parte de ellas, por esta razón cuando se habla de política familiar en Colombia, realmente se hace alusión a política social familiar, porque la mayoría de políticas van dirigidas a los sectores más desfavorecidos de la población que se encuentran en situación de pobreza y vulnerabilidad.

Veamos a continuación cuáles son los principios, objetivos, agentes y líneas de intervención que plantea la política pública colombiana de apoyo y fortalecimiento de las familias.

### 3.4.1 Principios

La Ley 1361 de 2009 en su artículo 3º menciona los principios que deben enmarcar la política de protección integral de las familias, para dar cumplimiento a dicha Ley la Política Pública Nacional de Apoyo y Fortalecimiento a las Familias de 2018 estableció los siguientes principios: a) dignidad humana, b) equidad, c) universalidad, d) protección integral, e) solidaridad, f) diversidad, g) pluralismo, h) corresponsabilidad, i) participación y, j) atención preferente ((Ministerio de Salud y protección Social, 2018, pág. 18).

Este último principio, atención preferente, dice que “el Estado y la sociedad priorizarán las acciones que minimicen o superen la vulnerabilidad de las familias, en el contexto del Estado Social de Derecho” (ibídem, pág. 18). En efecto, aunque el principio de universalidad se encuentre incluido e implique el apoyo a todas las familias, en la práctica la situación es diferente, entre otras cosas porque los presupuestos son limitados y, por ende, se destinan a las familias en situación marginal y/o conflictiva.

Además el principio de universalidad planteado por la Política de Apoyo y Fortalecimiento a las Familias dice que “todas las familias tienen derecho a la atención del estado” (ibídem, pág. 18), mientras que la Ley 1361 de 2009 establece el principio de universalidad como las “acciones dirigidas a todas las familias” (Ley 1361, 2009, art. 3). Se observa una diferencia significativa, es claro que la familia es sujeto de derechos, las mismas normas nacionales e internacionales ratificadas por Colombia así lo demuestran, por lo tanto, el principio de universalidad establecido por la Política de Apoyo y Fortalecimiento a las Familias de julio de 2018 no dice nada concreto sobre dicho principio, más bien constata lo que se ha mencionado en líneas anteriores, en Colombia existen políticas sociales familiares, no existen políticas familiares.

“A veces se entiende que política familiar es la protección a la familia cuando las personas (los padres en general) con responsabilidades familiares no cumplen sus obligaciones – y así garantizar los derechos de los miembros socialmente más débiles, y fundamentalmente, los menores -. Es decir que se concibe a la política familiar como una parte de una política más amplia de la lucha contra la pobreza y

la marginación. Pero esto es, en realidad, política social familiar” (Montoro Gurich & Barrios Baudor, 2008, pág. 37).

### **3.4.2 Objetivos**

Los objetivos establecidos por la Política Pública de Apoyo y Fortalecimiento a las Familias de julio de 2018 son:

Objetivo general: “reconocer, promover y fortalecer las capacidades de las familias como sujetos colectivos de derechos y protagonistas del desarrollo social” (Ministerio de Salud y protección Social, 2018, pág. 17). En este objetivo queda plasmado el deseo de involucrar a la familia como agente activo y no meramente receptor de las políticas de apoyo a las familias, dándoles un papel protagónico. La familia se concibe como sujeto colectivo de derecho, como agente transformador y como un sistema vivo en constante autorregulación y desarrollo.

#### **Objetivos específicos**

- “Reconocer a las familias en su diversidad y pluralidad en condiciones de equidad e inclusión” (ibídem, pág. 18). La “Política Pública de Apoyo y Fortalecimientos a las Familias” de julio de 2018, siempre hace referencia a “familias” no a “familia”, con esto busca reconocer la diversidad de familias desde una perspectiva pluralista. Hablar de familias en plural busca incluir las diferentes formas familiares, tanto en términos de estructura como de dinámicas relacionales (ibídem, pág. 7).
- “Promover relaciones democráticas en las familias como agentes de transformación social” (ibídem, pág. 18). Busca eliminar el autoritarismo y enfocar las relaciones familiares desde el diálogo, la comunicación, la confianza, el respeto y la tolerancia, permitiendo la libre expresión de sus miembros y disminuyendo las situaciones que agudizan el comportamiento violento al interior del hogar.
- “Gestionar a nivel nacional y territorial las capacidades institucionales para garantizar los derechos de las familias” (ibídem pág.18). Busca coordinar las acciones del Gobierno, los Departamentos, los Municipios y todos los sectores sociales para dar

cumplimiento a lo plasmado en las políticas buscando eficiencia en la gestión y aplicación de los recursos.

### **3.4.3 Agentes**

“La Política Pública Nacional de Apoyo y Fortalecimiento a las Familias se estructura sobre el Sistema Nacional de Bienestar Familiar (SNBF) como soporte institucional para su apropiación e implementación” (ibídem, pág. 23). El SNBF está conformado por diferentes agentes en los ámbitos nacional (Presidente, Ministerios, Fiscalía General de la Nación, ICBF, SENA, entre otros), departamental (Direcciones Regionales del ICBF y defensorías de familia) y municipal (Comisarias de familia). No obstante, desde el 2013 y por el Decreto 936, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) es el ente rector del SNBF. Las funciones específicas, entre otras, de dichos agentes son (ibídem, págs. 24,25):

- El Ministerio de Salud y Protección Social: lidera la formulación de la Política Nacional de Apoyo y Fortalecimiento a las Familias.
- El Departamento para la Prosperidad Social: lidera el sector de inclusión social y reconciliación. Aporta en la formulación de políticas públicas dirigidos, entre otras, a la reducción de pobreza.
- El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio: desarrolla las acciones que garantizan el acceso a servicios públicos socio-sanitarios, y a una vivienda digna. Brinda acompañamiento social en desarrollo de los programas de vivienda gratuita con miras a la adaptación del entorno.
- El Ministerio de Cultura: coordina los programas orientados al reconocimiento de la diversidad cultural de las familias y comunidades.
- El Ministerio de Trabajo: brinda orientaciones que garanticen la armonización entre la vida laboral y la vida familiar.
- El Departamento Nacional de Planeación (DNP): entre otras funciones lidera el Observatorio de Política de Familia en articulación con la Academia y la sociedad civil, brindando información sobre las familias que permita el seguimiento y desarrollo de la Política de Apoyo y Fortalecimiento a las Familias.

- El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF): fue creado con la Ley 75 de 1968, es un establecimiento público descentralizado, con personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio propio. Promueve el desarrollo y la protección integral de los niños, niñas y adolescentes. Apoya técnicamente el desarrollo y seguimiento de la ejecución de la política a nivel nacional y territorial a través de la coordinación del SNBF. Articula con las diferentes políticas poblacionales y sociales las políticas de primera infancia, infancia y adolescencia. Apoya la recolección de información sobre las acciones dirigidas a las familias a nivel nacional y territorial. Brinda asistencia técnica al interior del ICBF así como a las entidades territoriales para la implementación de los programas y proyectos dirigidos a familias en el marco de la prestación del servicio público de bienestar familiar (ICBF, 2020)
- Coldeportes: es el departamento administrativo del deporte, la recreación, la actividad física y el aprovechamiento del tiempo libre. Desde la Ley 1967 del 11 de julio de 2019 fue transformado en el Ministerio del Deporte. Formula, lidera y orienta políticas incluyentes para el deporte, la recreación, la actividad física, la infraestructura recreativa y deportiva, y el aprovechamiento del tiempo libre (Ministerio del Deporte, 2020).

### **3.4.4 Líneas de intervención**

La Ley 1361 de 2009 señala las líneas de intervención de apoyo a las familias, ellas son: “vivienda, educación, productividad y empleo, salud; y cultura, recreación y deporte” (Ley 1361, 2009, art.12). Para dar cumplimiento a dicha Ley la Política Nacional de Apoyo y Fortalecimiento a las Familias del 2018 estableció las estrategias y líneas de acción de apoyo a las familias a través de tres ejes, ellos son:

#### **Eje 1: Reconocimiento y protección social**

Se orienta al reconocimiento de la diversidad de las familias contrarrestando situaciones de exclusión y discriminación en las políticas públicas, busca propiciar el acceso a servicios sociales relacionados con salud, educación, vivienda, entre otros. Una de las líneas de acción de este eje persigue garantizar la seguridad social (salud, pensión, riesgos laborales) para quienes se encuentren vinculados laboralmente (Ministerio de Salud y Protección Social, 2018, pág. 19).

En efecto, uno de los grandes problemas de Colombia es el empleo informal, el cual para mayo del 2020 fue del 46.8% - no incluye trabajadores profesionales independientes, ni obreros o empleados del gobierno- (DANE, 2020, pág. 1). Existen trabajadores asalariados no afiliados al sistema de seguridad social debido al incumplimiento del empleador, es por ello que la línea de acción del fortalecimiento a las familias en este aspecto busca más responsabilidad por parte de las empresas con sus empleados.

#### Eje Nro. 2: Convivencia democrática

“Se orienta a la consolidación de las familias para la gestión libre y autónoma de su desarrollo integral” (Ministerio de Salud y Protección Social, 2018, pág. 20). Este eje busca el fortalecimiento de capacidades y habilidades en el manejo adecuado de conflictos que implica superar los imaginarios culturales del autoritarismo, de las relaciones inequitativas de género o etnia, y la implementación de programas que apoyen a las familias en la construcción de proyectos integrales. Otra de las estrategias busca que las familias protejan y prevengan la vulneración de sus derechos.

#### Eje Nro. 3: Gobernanza

La gobernanza se caracteriza por un mayor grado de interacción y de cooperación entre el Estado y los actores no estatales para la toma de decisiones. Este eje promueve la participación de la sociedad civil (familia, comunidad y actores territoriales e institucionales) para la formulación de planes y programas de apoyo a las familias de acuerdo con las necesidades específicas de las mismas, lo cual implica identificar las diferencias territoriales y formular ofertas de acuerdo a la realidad de la familia en el lugar y tiempo específico. Todo lo anterior requiere la articulación de esfuerzos institucionales y comunitarios, e implica reconocer a la familia como agente activo para la construcción social (ibídem, págs. 21, 22).

“La familia no debe ser únicamente el sujeto beneficiario, meramente receptor de las medidas de política familiar, sino que tiene que ser un sujeto activo. Se entiende que la familia guarda en su seno las capacidades y las potencialidades necesarias para fomentar en la persona valores de solidaridad, responsabilidad, libertad... y

contribuir en la construcción de una sociedad más justa y equilibrada” (Montoro Gurich & Barrios Baudor, 2008, pág. 47)

### 3.4.5 Medidas

Algunas medidas concretas de apoyo a las familias a nivel nacional y departamental son:

#### 1. Área de vivienda

a) Subsidio familiar de vivienda, en dinero o en especie, el cual es otorgado por una sola vez al beneficiario para facilitarle el acceso a una vivienda de interés social<sup>25</sup>. Podrán ser beneficiarios de este subsidio aquellos hogares que no tienen los recursos suficientes para obtener una vivienda, mejorarla o habilitar legalmente los títulos de la misma. El subsidio en especie equivale a la transferencia de una vivienda de interés prioritario<sup>26</sup> en el marco del Programa de Vivienda Gratuita, que es el programa que adelanta el Gobierno Nacional con el propósito de entregar viviendas de interés prioritario, a título de subsidio en especie, a la población vulnerable referida en el artículo 12 de la ley 1537 de 2012 (Departamento Nacional de Planeación (DNP), 2020).

b) Por otro lado, el gobierno para incentivar dicha política estableció el derecho a la devolución o compensación del impuesto al valor agregado (IVA)<sup>27</sup>, pagado en la adquisición de materiales para la construcción de vivienda de interés social y prioritaria, a los constructores que las hagan (Estatuto Tributario, 1989 art. 850).

---

<sup>25</sup>“Vivienda de interés social (VIS) es aquella que reúne los elementos que aseguran su habitabilidad, estándares de calidad en diseño urbanístico, arquitectónico y de construcción cuyo valor máximo es de ciento treinta y cinco salarios mínimos legales mensuales vigentes (135 SMLM)” (Ministerio de Vivienda, 2020), beneficia a los hogares de menores ingresos.

<sup>26</sup> “Vivienda de Interés Social Prioritaria (VIP) es aquella vivienda de interés social cuyo valor máximo es de setenta salarios mínimos legales mensuales vigentes (70 SMLM)” (ibídem), beneficia a los hogares más pobres.

<sup>27</sup> El IVA es un impuesto indirecto que grava el consumo de bienes y servicios.



c) Semillero de propietarios: es un programa de arriendo social para obtener una vivienda. Está dirigido a personas que ganen menos de 2 salarios mínimos mensuales legales vigentes. Consiste en pagar la vivienda propia como si estuviera pagando arriendo (Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, 2020).

d) Mi casa ya: es un programa que facilita la compra de vivienda nueva en zona urbana de cualquier municipio del país. Es un programa que sólo tiene vigencia hasta que se agoten los cupos. Está dirigido a hogares con ingresos menores de 8 salarios mínimos mensuales legales vigentes (ibídem).

e) Casa digna vida digna: es un programa que busca cubrir las necesidades particulares y mejoramiento de cada barrio y de cada vivienda. Por lo tanto, ayuda a formalizar los predios, apoya la titulación, crea acceso a los servicios públicos y, transforma el entorno de los barrios desarrollando bibliotecas, colegios y centros de desarrollo infantil (ibídem).

f) Asimismo, el Gobierno brinda beneficio a aquellas personas que movilicen sus recursos para cuentas de ahorro (de largo plazo) destinadas a la adquisición de una vivienda. Las sumas que los contribuyentes personas naturales<sup>28</sup> depositen en las cuentas de ahorro denominadas “Ahorro para el Fomento a la Construcción (AFC)” no formarán parte de la base de retención en la fuente<sup>29</sup> del contribuyente persona natural, y tendrán el carácter de rentas exentas<sup>30</sup> del impuesto sobre la renta y complementarios, siempre y cuando cumpla con las condiciones establecidas por la norma (Estatuto Tributario, 1989 art. 126-4).

## 2. Área de educación y salud

---

<sup>28</sup> Un contribuyente persona natural hace referencia a la persona física obligada a pagar, en este caso, el impuesto de renta, el cual es un impuesto directo que grava el ingreso de los contribuyentes y se declara cada año. En Colombia no todas las personas están obligadas a declarar y pagar impuesto de renta, solo aquellas que superen ciertos montos de ingresos y patrimonio.

<sup>29</sup> La retención en la fuente es un mecanismo que busca recaudar de manera anticipada el impuesto de renta, se declara y paga mensualmente.

<sup>30</sup> Una renta exenta se refiere a un ingreso que por disposición de la Ley no está gravado con el impuesto de renta.

a) Familias en acción: es el programa que entrega a las familias pobres y pobres extremas con hijos menores de edad un incentivo económico condicionado para salud y educación. Cada dos meses se entrega un incentivo de salud a cada familia que tenga menores de seis años, siempre y cuando los niños asistan oportunamente a las citas de valoración integral en salud para la primera infancia en la respectiva Institución Prestadora de Servicio (IPS). El incentivo de educación se entrega cada dos meses excepto en vacaciones de fin de año, de manera individual a tres menores de edad de la familia entre los 4 y 18 años, siempre y cuando asistan por lo menos al 80% de las clases y no pierdan más de dos años escolares (Prosperidad Social, 2020).

b) Jóvenes en Acción: es un programa que apoya a los jóvenes en condición de pobreza y vulnerabilidad con la entrega de transferencias monetarias condicionadas, para que puedan continuar sus estudios técnicos, tecnológicos y profesionales. Sólo pueden acceder al beneficio los jóvenes que estén matriculados en alguna de las Instituciones de Educación Superior pública con las que el Programa tiene convenio interadministrativo o en el Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) (Prosperidad Social, 2020).

El SENA fue creado mediante el Decreto Ley 118 de 1957, es un establecimiento público del orden Nacional, con personería jurídica, patrimonio propio e independiente y con autonomía administrativa, adscrito al Ministerio del Trabajo. Ofrece formación gratuita a millones de colombianos que se benefician con programas técnicos, tecnológicos y complementarios (Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA), 2020).

c) Buen comienzo: nació en Medellín en 2004 como una estrategia de educación inicial, después de ocho años entró en alianza con el ICBF para aplicarla en todo el Departamento de Antioquia. A partir del año 2013 es la estrategia del Departamento de Antioquia que brinda educación inicial y promueve el desarrollo integral de los niños(as), y sus familias hasta los 5 años de vida. Está cimentada en la política pública nacional "De Cero A Siempre" para el desarrollo integral de la primera infancia (Flórez, 2015). El programa atiende a familias gestantes y lactantes. Ofrece jardines infantiles a partir de los tres meses hasta los cinco años en jornadas de ocho horas.

### 3. Área de acción social

a) Colombia Mayor: es un programa de protección social que entrega un subsidio económico mensual a los adultos mayores que se encuentran desamparados, no son pensionados, o viven en la indigencia o pobreza extrema. Es apoyado por las alcaldías municipales, quienes cumplen un papel fundamental en la ejecución y seguimiento del programa. Los subsidios se entregan bajo dos modalidades:

- Subsidio económico directo: son recursos que se giran directamente a los beneficiarios.
- Subsidio económico indirecto: son recursos que se otorgan en servicios sociales básicos, a través de centros de bienestar del adulto mayor y centros diurnos (Fondo de Solidaridad pensional, 2020).

b) Programa de Subsidio al Aporte en Pensión (PSAP): es un aporte destinado a grupos poblacionales que por sus características y condiciones no tienen acceso a los sistemas de seguridad social, tales como personas mayores de 40 años (como campesinos, indígenas), madres sustitutas<sup>31</sup>, discapacitados, entre otros. Los beneficiarios deben aportar un porcentaje del monto total de la cotización a la pensión, que oscila entre el 5% y el 30%, dependiendo del grupo poblacional al que pertenezcan. El porcentaje restante lo subsidia el gobierno nacional, a través del Fondo de Solidaridad Pensional. Al vincularse al sistema el beneficiario queda protegido, como cualquier cotizante, contra los riesgos de invalidez, vejez y muerte. La temporalidad del subsidio se determina por el grupo poblacional al que pertenezca el afiliado, y/o hasta que cumpla el máximo de edad dentro del programa (65 años) (Fondo de Solidaridad Pensional, 2020).

El Fondo de Solidaridad Pensional es una cuenta especial de la Nación, sin personería jurídica, adscrita al Ministerio del Trabajo, fue creado en virtud del artículo Nro. 25 de la

---

<sup>31</sup> Madres sustitutas “son aquellas que se encargan del cuidado de hasta 3 niños entre 0 y 17 años, que por una medida de protección son asignados a un hogar sustituto mientras se hace el restablecimiento de la custodia del menor. En esta figura los niños viven con la madre sustituta en la casa de ésta y el ICBF le reconoce una bonificación mensual llamada beca, de hasta un salario mínimo, entre otros beneficios” (Aportes en Línea, 2017).

Ley 100 de 1993. A través de este fondo se financian los subsidios de “Colombia Mayor” y PSAP (Fondo de Solidaridad Pensional, 2020). En dicho fondo se recauda un porcentaje del salario de los trabajadores que ganan más de cuatro salarios mínimos legales vigentes, quienes están obligadas a pagar entre un 1% y 2% - dependiendo del valor del ingreso mensual- de su ingreso al Fondo de Solidaridad Pensional. También los pensionados que devenguen una mesada o paga superior a diez salarios mínimos legales mensuales vigentes deben contribuir al Fondo de Solidaridad Pensional.

#### 4. Área de fiscalidad

a) Devolución del IVA: fue creado en virtud del artículo 21 de la Ley 2010 de 2019 con el fin de dar una compensación a la población más vulnerable para generar mayor equidad en el IVA. La devolución del IVA es un valor fijo que se paga cada dos meses al beneficiario. Dicho valor es calculado de acuerdo con el IVA que en promedio pagan los hogares con menores ingresos, los beneficiarios son la población más pobre de “Familias en acción” y la lista de priorizados de “Colombia Mayor” (Departamento Nacional de Planeación (DNP), 2020).

b) Deducción por dependientes: los contribuyentes personas naturales que perciban ingresos por rentas de trabajo<sup>32</sup> tienen derecho a una deducción del impuesto de renta equivalente al 10% del ingreso -con limitación en valores absolutos- (Estatuto Tributario, 1989, art. 387). Cabe señalar que el número de dependientes no es relevante, por ende, si dos contribuyentes perciben el mismo ingreso y uno de ellos tiene un hijo, pero el otro tiene ocho, la deducción es igual para ambos. También es importante tener presente que los contribuyentes que perciben ingresos diferentes a rentas de trabajo, como rentas de capital, no tienen derecho a dicha deducción. Por lo tanto, el régimen tributario de Colombia no considera, en este caso y en muchos otros, las circunstancias personales y familiares del contribuyente.

---

<sup>32</sup> Las rentas de trabajo son las obtenidas por personas físicas por conceptos de salarios, comisiones, honorarios, viáticos, gastos de representación, emolumentos eclesiásticos, compensaciones recibidas por el trabajo asociado cooperativo y las compensaciones por servicios personales (Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN), 2020)

c) Deducción por pagos de intereses de vivienda: los contribuyentes personas naturales que perciban rentas de trabajo, de capital y no laborales<sup>33</sup> pueden deducir del impuesto de renta los intereses pagados por créditos de vivienda, en los términos establecidos por la norma – tiene limitación en valores absolutos - (Estatuto Tributario, 1989, art. 119).

d) Deducción por pago de medicina prepagada o pólizas de salud: el contribuyente persona natural que perciba rentas de trabajo (no aplica para rentas de capital y no laborales) puede deducir del impuesto de renta los pagos por planes de medicina prepagada propios, de su cónyuge y de sus hijos – tiene limitación en valores absolutos - (Estatuto Tributario, 1989, art. 387).

## 5. Área de trabajo

a) Subsidio familiar: es una cuota monetaria que se paga, cada mes a través de las cajas de compensación familiar, por cada dependiente o persona a cargo del trabajador. Las personas a cargo o dependientes pueden ser hijos o hermanos, ambos menores de 18 años; pueden ser los padres mayores de sesenta años, siempre y cuando ninguno de los dos reciba renta, salario o pensión. Para poder acceder al beneficio el trabajador no puede ganar más de cuatro salarios mínimos legales mensuales vigentes. Si el ingreso mensual y/o el del cónyuge o compañero(a) superan seis salarios mínimos, ninguno de los dos podrá recibir a subsidio familiar (Colsubsidio, 2020).

b) Día de la familia: para dar cumplimiento al parágrafo del artículo Nro. 5ª de la Ley 1361 de 2009, los empleadores brindan al trabajador un día o jornada familiar semestral para compartir en familia, dicho día debe ser remunerado por el empleador.

“Los empleadores deberán facilitar, promover y gestionar una jornada semestral en la que sus empleados puedan compartir con su familia en un espacio suministrado por el empleador o en uno gestionado ante la caja de compensación

---

<sup>33</sup> Las rentas no laborales son aquellas que no están clasificadas expresamente en las demás rentas como las rentas de trabajo, de pensiones, de capital, de dividendos y participaciones (DIAN 2020)

familiar con la que cuentan los empleados. Si el empleador no logra gestionar esta jornada deberá permitir que los trabajadores tengan este espacio de tiempo con sus familias sin afectar los días de descanso, esto sin perjuicio de acordar el horario laboral complementario” (Ley 1361, 2009, art. 5ª).

c) Salas de lactancia: implementadas para dar cumplimiento a la Ley 1823 de 2017, en la que se determinó que las entidades públicas y privadas deben tener en el entorno laboral salas de lactancia amigables. Las empresas deben adecuar un espacio físico privado de fácil acceso, cómodo para que las madres puedan cumplir con la extracción y conservación de la leche materna. Asimismo, durante el período de lactancia correspondiente a los seis meses siguientes a la fecha de parto, la madre tiene derecho a dos descansos de 30 minutos cada uno para alimentar a su hijo (Código Sustantivo de trabajo, 1951, art. 238).

## **Capítulo 4. Conclusiones**

**4.1** Una de las mayores dificultades a la hora de llevar a cabo este trabajo fue, sin duda, la poca información disponible acerca de la familia en Colombia, específicamente, la ausencia de información primo-nupcial y estadísticas vitales para los grupos étnicos, y en general la escasez de datos demográficos. Sin información demográfica adecuada difícilmente se logrará extender el conocimiento sobre la dinámica familiar y su repercusión en la sociedad. Por lo tanto, es necesario mejorar las fuentes estadísticas acerca de la familia, tanto la calidad como el acceso a las mismas; esto permitirá conocer a tiempo las situaciones y necesidades específicas, e identificar aquellas familias que necesitan una atención especial, para que los poderes políticos tomen las acciones concretas y establezcan las medidas adecuadas.

**4.2** La diversidad étnica es una de las principales características de la población colombiana, lo cual implica prestar una mayor atención para atender las necesidades específicas. Aunque la Política Pública de Apoyo y fortalecimiento a las Familias del año 2018 asume a las familias desde una perspectiva pluralista, se necesita implementar acciones concretas que permitan conservar la riqueza que encierra la diversidad étnica, entre ellas la riqueza lingüística. De acuerdo con las cifras, el pueblo indígena Zenú prácticamente ha perdido su lengua nativa, pues sólo es hablada por el 13% de su población, en otros pueblos como el Nasa (Páez) la lengua nativa sólo es hablada por el 41% de su población y del total de la población indígena del país sólo el 50.8% habla la lengua nativa de su pueblo. Por otro lado, existen necesidades específicas en los pueblos indígenas como los altos índices de desnutrición, el hacinamiento territorial que no les permite desempeñar de una mejor manera su agricultura, y que a su vez se ve amenazado por la presencia de grupos armados.

**4.3** Las cifras revelan que Colombia se encuentra entre los países con mayor tasa de fecundidad de adolescentes de América Latina y el Caribe, pese a los múltiples esfuerzos de las políticas públicas encaminadas a disminuirla. Lo anterior revela la necesidad de abordar la situación desde los múltiples factores que se encuentran implicados. En efecto, la prevención del embarazo adolescente debe ir más allá de la educación sexual enfocada

a la anticoncepción. El embarazo adolescente suele darse fuera del matrimonio lo cual implica que los hijos nacen, generalmente, alejados del padre; y difícilmente sus padres formaran en el futuro cercano un hogar, pues carecen de recursos económicos, emocionales y la madurez necesaria para asumir su responsabilidad. Desde las instituciones educativas se podría brindar una verdadera educación en la sexualidad dirigida a toda la comunidad, incluidos los padres de familia. Una educación con enfoque antropológico cimentado en las virtudes, que permita formar personas íntegras conocedoras de sí mismas, que adquieran los conocimientos necesarios para tomar decisiones con mayor responsabilidad.

**4.4** La incorporación de la mujer al mundo laboral es uno de los aspectos que más ha contribuido a la transformación de la familia y la sociedad. Este hecho introdujo cambios significativos en la dinámica de la familia, entre ellos la redistribución en el seno del hogar de aquellas tareas que tradicionalmente eran ejercidas por la mujer, como el cuidado de niños, ancianos y enfermos. Aunque en la actualidad los roles de la pareja se tienden a negociar, las actividades domésticas y de cuidado siguen recayendo en su mayor parte sobre la mujer, en consecuencia, resulta difícil para las mujeres hacer compatible su doble tarea como madre y como trabajadora. A esta situación debe sumarse el hecho de que son remuneradas por debajo de los hombres, incluso en los mismos cargos y con idénticas profesiones. Por lo tanto, es necesario implementar políticas familiares que propicien “un clima social que reconozca y promueva la igualdad, la responsabilidad y la colaboración de hombres y mujeres en la construcción de la familia” (Montoro Gurich & Barrios Baudor, 2008, pág. 56).

**4.5** Hablar de política familiar en Colombia es un poco ilusorio, de hecho, las diferentes medidas de apoyo a la familia benefician a las que están en situación marginal y/o conflictiva. Es cierto que Colombia tiene grandes retos en la lucha contra la pobreza y la violencia, no obstante, una verdadera política familiar debe dirigirse a todas las familias. Las políticas sociales de Colombia son asistencialistas, no atacan la fuente de los problemas, por lo tanto, es necesario identificar las causas y trabajar desde ellas; es necesario mejorar el acceso a la educación y la salud, especialmente de la población rural. Pero es aún más importante trabajar desde la base de la sociedad, y esa base no es otra



que la familia como institución. Si queremos un mejor país, un mejor mundo se debe empezar por brindar las condiciones adecuadas para que la familia ejerza sus funciones. Como elemento esencial para la sociedad, la familia debe ser reconocida como sujeto de deberes y derechos inherentes a su naturaleza; esto implica que el poder público debe posibilitar su mejor desarrollo, sólo así podrá ejercer su misión de manera adecuada.

**4.6** Finalmente hubiera sido interesante analizar el alcance de cada una de las medidas de apoyo a la familia planteadas en el capítulo 3, pero su contenido supera el alcance de este Trabajo Fin de Máster. No obstante, podría ser objeto de futuros estudios investigar el volumen de las familias beneficiadas, la distribución territorial, el presupuesto nacional que se destina para cada una de ellas, la cobertura de servicios de guardería y centros de bienestar del adulto mayor. Por otro lado, se podría indagar sobre el impacto que dichas medidas han tenido sobre las familias beneficiadas, por ejemplo en el área de vivienda: cuántos años han conservado la vivienda los hogares beneficiados, qué porcentaje de hogares han decidido venderla, qué porcentaje de hogares la han hipotecado, qué medidas ha tomado el Gobierno respecto a estas situaciones. Frente al área de educación, sería interesante saber cuál es el perfil ocupacional de los jóvenes beneficiados con el programa “Jóvenes en acción”, si están o no con un trabajo estable, y qué porcentaje se encuentra actualmente desocupado. Por otro parte, se podría estudiar cómo opera el Gobierno y el Tercer sector, especialmente en la población de adultos mayores y niños, que ocupan gran parte de las fundaciones y corporaciones sin ánimo de lucro del país.

## Bibliografía

- Altarejos, F. (2016). Cambios y expectativas en la familia. En A. Bernal, F. Altarejos, & A. Rodríguez, *La familia como ámbito educativo* (págs. 17-57). Madrid: Ediciones Rialp SA.
- Amezquita, J. (27 de 08 de 1991). *La familia en la Constitución*. Recuperado el 27 de 08 de 2020, de El tiempo: <https://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-144297>
- Angulo Novoa, A., & Velásquez, S. (2009). *Jefatura del hogar femenina en el marco del censo general 2005. Estudios postcensales*. Recuperado el 24 de 07 de 2020, de Biblioteca DANE: [http://biblioteca.dane.gov.co/media/libros/estudios\\_postcensales\\_10.PDF](http://biblioteca.dane.gov.co/media/libros/estudios_postcensales_10.PDF)
- Aportes en Línea. (20 de 12 de 2017). *Madres sustitutas*. Recuperado el 30 de 08 de 2020, de [http://aportesenlinea.custhelp.com/app/answers/detail/a\\_id/291/~/~madres-sustitutas](http://aportesenlinea.custhelp.com/app/answers/detail/a_id/291/~/~madres-sustitutas)
- Asamblea General de Las Naciones Unidas. (10 de 12 de 1948). *Declaración Universal de los Derechos Humanos*. Recuperado el 19 de 08 de 2020, de Organización de las Naciones Unidas (ONU): <https://www.un.org/es/universal-declaration-human-rights/>
- Bañares, J. (2005). *La dimensión conyugal de la persona: de la antropología al derecho*. Madrid: Ediciones Rialp SA.
- Bañares, J. I. (2018). *Derecho matrimonial canónico, Apuntes del profesor*. Pamplona: Univesidad de Navarra.
- Castro Carvajal, B. (1957). *Aspecto de la vida diaria en las ciudades republicanas*. Recuperado el 07 de 07 de 2020, de Red Cultural del Banco de la República en Colombia. Biblioteca Virtual: <https://www.banrepcultural.org/biblioteca-virtual/credencial-historia/numero-55/aspectos-de-la-vida-diaria-en-las-ciudades-republicanas>
- Catecismo de la Iglesia Catolica. (s.f.). n. 357. Recuperado el 27 de 08 de 2020, de Vatican: [http://www.vatican.va/archive/catechism\\_sp/p1s2c1p6\\_sp.html](http://www.vatican.va/archive/catechism_sp/p1s2c1p6_sp.html)
- Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE) - División de población de la CEPAL. (10 de 2010). *Redatam generación de indicadores sociodemográficos*. Recuperado el 25 de 07 de 2020, de DANE: [http://systema59.dane.gov.co/redcol/CNPV2018/RpSP\\_03\\_Guia\\_Process\\_Indicadores\\_ESP.pdf](http://systema59.dane.gov.co/redcol/CNPV2018/RpSP_03_Guia_Process_Indicadores_ESP.pdf)
- Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE), División de Población de la CEPAL. (2019). *Análisis de las Tendencias recientes de la población de América Latina y el Caribe*. Recuperado el 01 de 06 de 2020, de

CEPAL:

[https://www.cepal.org/sites/default/files/static/files/dia\\_mundial\\_de\\_la\\_poblacion\\_2019.pdf](https://www.cepal.org/sites/default/files/static/files/dia_mundial_de_la_poblacion_2019.pdf)

Colsubsidio. (2020). *Subsidio Familiar*. Recuperado el 23 de 08 de 2020, de Colsubsidio: <https://www.colsubsidio.com/afiliados/int-subsidios/cuota-monetaria.html>

Comisión intersectorial de la primera infancia. (10 de 12 de 2012). *De Cero a Siempre, atención integral a la primera infancia*. Recuperado el 29 de 08 de 2020, de Sistema de Información sobre la primera infancia de América Latina: [http://www.sipi.siteal.iipe.unesco.org/sites/default/files/sipi\\_intervencion/colombia.\\_estrategia\\_nacional\\_de\\_cero\\_a\\_siempre.pdf](http://www.sipi.siteal.iipe.unesco.org/sites/default/files/sipi_intervencion/colombia._estrategia_nacional_de_cero_a_siempre.pdf)

Congreso de la República de Colombia . (07 de 06 de 1951). *Ley 3743 de 1950 Código Sustantivo del Trabajo*. Recuperado el 24 de 08 de 2020, de Juriscol: <http://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?ruta=Codigo/30019323>

Congreso de la República de Colombia. (26 de 12 de 1968). *Ley 74 de 1968. Por la cual se aprueban los "Pactos Internacionales de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, de Derechos Civiles y Políticos*. Recuperado el 23 de 08 de 2020, de Juriscol: <http://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?ruta=Leyes/1622486>

Congreso de la República de Colombia. (30 de 12 de 1972). *Ley 16 de 1972. Por medio de la cual se aprueba la Convención Americana sobre Derechos Humanos*. Recuperado el 24 de 08 de 2020, de Juriscol: <http://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?ruta=Leyes/1572401>

Congreso de la República de Colombia. (02 de 06 de 1981). *Ley 51 de 1981. Por medio de la cual se aprueba la "Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer"*. Recuperado el 27 de 08 de 2020, de Juriscol: <http://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?ruta=Leyes/1605470>

Congreso de la República de Colombia. (28 de 12 de 1990). *Ley 54 de 1990 por la cual se definen las uniones maritales de hecho y régimen patrimonial entre compañeros permanentes*. Recuperado el 22 de 07 de 2020, de Juriscol: <http://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?ruta=Leyes/1607782>

Congreso de la República de Colombia. (22 de 01 de 1991). *Ley 12 de 1991. Por medio de la cual se aprueba la Convención sobre los Derechos del Niño*. Recuperado el 27 de 08 de 2020, de Juriscol: <http://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?ruta=Leyes/1568638>

Congreso de la República de Colombia. (17 de 12 de 1992). *Ley 25 de 1992. Efectos civiles de matrimonios religiosos*. Recuperado el 26 de 08 de 2020, de Secretaría de Senado: [http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley\\_0025\\_1992.html](http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley_0025_1992.html)

Congreso de la República de Colombia. (23 de 12 de 1993). *Ley 100 de 1993. Sistema de Seguridad Social Integral*. Recuperado el 22 de 07 de 2020, de Juriscol: <http://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?ruta=Leyes/1635955>

Congreso de la República de Colombia. (16 de 07 de 1996). *Ley 294 de 1996. Normas para prevenir, remediar y sancionar la violencia intrafamiliar*. Recuperado el 27 de 08 de 2020, de Juriscol: <http://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?ruta=Leyes/1657714>

Congreso de la República de Colombia. (27 de 11 de 2008). *Ley 1251 de 2008. Por la cual se dictan normas tendientes a procurar la protección, promoción y defensa de los derechos de los adultos mayores*. Recuperado el 27 de 08 de 2020, de Juriscol: <http://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?ruta=Leyes/1676142>

Congreso de la República de Colombia. (04 de 12 de 2008). *Ley 1257 de 2008. Por la cual se dictan normas de sensibilización, prevención y sanción de formas de violencia y discriminación contra las mujeres*. Recuperado el 27 de 08 de 2020, de Juriscol: <http://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?ruta=Leyes/1676263>

Congreso de la República de Colombia. (03 de 12 de 2009). *Ley 1361 de 2009, de protección integral de la familia*. Recuperado el 09 de 08 de 2020, de ICBF: [https://www.icbf.gov.co/cargues/avance/docs/ley\\_1361\\_2009.htm](https://www.icbf.gov.co/cargues/avance/docs/ley_1361_2009.htm)

Congreso de la República de Colombia. (11 de 11 de 2010). *Ley 1413 de 2010, economía del cuidado*. Recuperado el 29 de 08 de 2020, de Juriscol: <http://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?ruta=Leyes/1679611>

Congreso de la República de Colombia. (20 de 06 de 2012). *Ley 1537 de 2012, por la cual se dictan normas tendientes a facilitar y promover el desarrollo urbano y el acceso a la vivienda y se dictan otras disposiciones*. Recuperado el 22 de 08 de 2020, de Secretaria de Senado: [http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/ley\\_1537\\_2012.html](http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/ley_1537_2012.html)

Congreso de la República de Colombia. (01 de 04 de 2017). *Ley 1823 de 2017. Salas amigas de la familia lactante*. Recuperado el 24 de 08 de 2020, de Secretaria del Senado: [http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/ley\\_1823\\_2017.html](http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/ley_1823_2017.html)

Congreso de la República de Colombia. (26 de 07 de 2017). *Ley 1857 de 2017, por la cual se modifica la Ley 1361 de 2009 y se dictan otras disposiciones*. Recuperado el 29 de 08 de 2020, de Jursicol: <http://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?ruta=Leyes/30032737>

Congreso de la República de Colombia. (27 de 12 de 2019). *Ley 2010 de 2019. Normas para la promoción del crecimiento económico, el empleo, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario*. Recuperado el 23 de 08 de 2020, de Secretaría del Senado: [http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/ley\\_2010\\_2019.html](http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/ley_2010_2019.html)

Consejo de Estado. (11 de 07 de 2013). *Sentencia Nro. 19001-23-31-000-2001-00757-01 M.P Enrique Gil Botero* . Recuperado el 10 de 08 de 2020, de Relatoría: [http://relatoria.consejodeestado.gov.co/Document/?docid=19001-23-31-000-2001-00757-01\(31252\)](http://relatoria.consejodeestado.gov.co/Document/?docid=19001-23-31-000-2001-00757-01(31252))

Corporación Nasa Kiwe. (29 de 03 de 2017). *Cultura Páez y costumbres*. Recuperado el 01 de 09 de 2020, de Información general: <https://www.nasakiwe.gov.co/informacion-general/cultura-paez-y-costumbres/>

Corte Constitucional. (28 de 04 de 2016). *Sentencia SU214/16*. Obtenido de Corte Constitucional de Colombia: <https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2016/su214-16.htm>

Corte Constitucional, Sala plena. (16 de 07 de 2011). *Sentencia 577/2011 M.P. Gabriel Eduardo Mendoza Martelo*. Recuperado el 09 de 08 de 2020, de Corte Constitucional de Colombia: <https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2011/C-577-11.htm>

Corte Suprema de Justicia, Sala de Casación Civil. (1992). *Sentencia T-523/1992 M.P. Ciro Angarita Barón*. Recuperado el 09 de 08 de 2020, de Relatoría: <https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/1992/T-523-92.htm>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (1951). *Censo de población de Colombia 1951 resumen*. Recuperado el 17 de 07 de 2020, de DANE Biblioteca virtual: [http://biblioteca.dane.gov.co/media/libros/LD\\_771\\_1951.PDF](http://biblioteca.dane.gov.co/media/libros/LD_771_1951.PDF)

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (1964). *Censo Nacional de Población 1964*. Recuperado el 17 de 07 de 2020, de DANE Biblioteca virtual: [http://biblioteca.dane.gov.co/media/libros/LD\\_771\\_1964.PDF](http://biblioteca.dane.gov.co/media/libros/LD_771_1964.PDF)

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (1976). *Encuesta Nacional de Fecundidad*. Recuperado el 01 de 06 de 2020, de DANE Biblioteca Virtual: [http://biblioteca.dane.gov.co/media/libros/LD\\_181\\_1978\\_EJ\\_4.PDF](http://biblioteca.dane.gov.co/media/libros/LD_181_1978_EJ_4.PDF)

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (1993). *Censo 1993*. Recuperado el 17 de 07 de 2020, de DANE Biblioteca virtual: [http://biblioteca.dane.gov.co/media/libros/LB\\_771\\_1993.PDF](http://biblioteca.dane.gov.co/media/libros/LB_771_1993.PDF)

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (1993). *Estadísticas Sociales en Colombia*. Recuperado el 02 de 06 de 2020, de Biblioteca DANE: [http://biblioteca.dane.gov.co/media/libros/LD\\_9832\\_EJ\\_3.PDF](http://biblioteca.dane.gov.co/media/libros/LD_9832_EJ_3.PDF)

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (2005). *La visibilización estadística de los grupos étnicos colombianos*. Recuperado el 16 de 07 de 2020, de DANE: [https://www.dane.gov.co/files/censo2005/etnia/sys/visibilidad\\_estadistica\\_etnicos.pdf](https://www.dane.gov.co/files/censo2005/etnia/sys/visibilidad_estadistica_etnicos.pdf)

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (2006). *Censo General 2005*. Recuperado el 16 de 07 de 2020, de DANE Estadísticas por tema:

<https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/censo-general-2005-1>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (30 de 06 de 2018). *Censo Nacional de Población y Vivienda 2018*. Recuperado el 03 de 07 de 2020, de DANE: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/censo-nacional-de-poblacion-y-vivienda-2018/cuantos-somos>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (2018). *Censo Nacional de Población y Vivienda- CNPV 2018*. Recuperado el 14 de 08 de 2020, de Mapas temáticos: <https://dane.maps.arcgis.com/apps/MapSeries/index.html?appid=09d054ae0a7f474791482a8494cc03f3>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (2018). *Grupos étnicos*. Recuperado el 15 de 08 de 2020, de Geoportal DANE: <http://geoportal.dane.gov.co/servicios/servicios-web-geograficos/sociedad/grupos-etnicos/>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (03 de 05 de 2019). *Boletín técnico pobreza monetaria en Colombia 2018*. Recuperado el 27 de 08 de 2020, de DANE: [https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones\\_vida/pobreza/2018/bt\\_pobreza\\_monetaria\\_18.pdf](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/2018/bt_pobreza_monetaria_18.pdf)

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (31 de 10 de 2019). *Estadísticas Vitales- EEVV 2018*. Recuperado el 11 de 06 de 2020, de DANE: <https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/poblacion/cifras-definitivas-2018.pdf>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (03 de 05 de 2019). *Pobreza monetaria 2018*. Recuperado el 27 de 08 de 2020, de Investigaciones DANE: [https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones\\_vida/pobreza/2018/cp\\_pobreza\\_monetaria\\_18.pdf](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/2018/cp_pobreza_monetaria_18.pdf)

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (16 de 08 de 2019). *Pueblo Wayuu, resultados del CNPV 2018*. Recuperado el 08 de 17 de 2020, de DANE: <https://www.dane.gov.co/files/censo2018/informacion-tecnica/presentaciones-territorio/190816-CNPV-presentacion-Resultados-Guajira-Pueblo-Wayuu.pdf>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (6 de 11 de 2019). *Resultados CNPV-2018, Población afrodescendiente*. Recuperado el 03 de 07 de 2020, de DANE: <https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/grupos-etnicos/presentacion-grupos-etnicos-poblacion-NARP-2019.pdf>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (16 de 09 de 2019). *Resultados CNPV-2018, Población indígena*. Recuperado el 03 de 07 de 2020, de

DANE: <https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/grupos-etnicos/presentacion-grupos-etnicos-2019.pdf>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (16 de 10 de 2019). *Resultados CNPV-2018, Población Rrom*. Recuperado el 03 de 07 de 2020, de DANE: <https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/grupos-etnicos/presentacion-grupos-etnicos-poblacion-gitana-rrom-2019.pdf>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (13 de 07 de 2020). *Medición de empleo informal y seguridad social*. Recuperado el 20 de 08 de 2020, de DANE: [https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech\\_informalidad/bol\\_ech\\_informalidad\\_may20.pdf](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech_informalidad/bol_ech_informalidad_may20.pdf)

Departamento Nacional de Planeación (DNP). (30 de 05 de 2015). *Boletín embarazo adolescente*. Recuperado el 28 de 05 de 2020, de Observatorio de familia DNP: [https://observatoriodefamilia.dnp.gov.co/Documents/Boletines/bolet%C3%ADn-no-5-25052015\\_vf.pdf](https://observatoriodefamilia.dnp.gov.co/Documents/Boletines/bolet%C3%ADn-no-5-25052015_vf.pdf)

Departamento Nacional de Planeación (DNP). (01 de 06 de 2015). *Observatorio de la Familia*. Recuperado el 04 de 06 de 2020, de Observatorio de la Familia: [https://observatoriodefamilia.dnp.gov.co/Documents/Boletines/bolet%C3%ADn-no-5-25052015\\_vf.pdf](https://observatoriodefamilia.dnp.gov.co/Documents/Boletines/bolet%C3%ADn-no-5-25052015_vf.pdf)

Departamento Nacional de Planeación (DNP). (11 de 2015). *Tipologías de familia en Colombia: Evolución 1993-2014*. Recuperado el 07 de 08 de 2020, de Observatorio de Familia: [https://observatoriodefamilia.dnp.gov.co/Documents/Documentos%20de%20trabajo/D3-tipologias-evolucion\\_dic3-\(1\).pdf](https://observatoriodefamilia.dnp.gov.co/Documents/Documentos%20de%20trabajo/D3-tipologias-evolucion_dic3-(1).pdf)

Departamento Nacional de Planeación (DNP). (2020). *Devolución de IVA*. Recuperado el 23 de 08 de 2020, de DNP: <https://devolucioniva.dnp.gov.co/>

Departamento Nacional de Planeación (DNP). (2020). *Política Nacional de Vivienda*. Recuperado el 22 de 08 de 2020, de DNP: <https://www.dnp.gov.co/programas/vivienda-agua-y-desarrollo-urbano/Vivienda/Paginas/Pol%C3%ADtica-Nacional-de-Vivienda.aspx>

Dinero. (1 de 11 de 2018). *¿Qué pasa con la calidad del sistema de salud en Colombia?* Recuperado el 19 de 08 de 2020, de Salud: <https://www.dinero.com/pais/articulo/cual-es-el-problema-del-sistema-de-salud-colombiano/263731>

Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN). (22 de 08 de 2020). *Rentas de Trabajo*. Recuperado el 23 de 08 de 2020, de DIAN: [https://www.dian.gov.co/impuestos/personas/Renta\\_Personas\\_Naturales\\_2017/Clasificacion\\_y\\_definicion\\_Rentas\\_Cedulares/Rentas\\_de\\_Trabajo/Paginas/default.aspx](https://www.dian.gov.co/impuestos/personas/Renta_Personas_Naturales_2017/Clasificacion_y_definicion_Rentas_Cedulares/Rentas_de_Trabajo/Paginas/default.aspx)

El Tiempo. (02 de 08 de 2019). *Mujeres dedican el doble de tiempo que los hombres a labores del hogar*. Recuperado el 11 de 03 de 2020, de Política, El Tiempo: <https://www.eltiempo.com/politica/gobierno/brecha-salarial-entre-hombres-y-mujeres-en-colombia-396766>

Esteve, A., Lesthaeghe, R., & López- Gay, A. (19 de 11 de 2012). *The Latin America Cohabitation Boom, 1970-2007*. Recuperado el 07 de 17 de 2020, de PMC US National Library Of Medicine National Institute of Health : <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC3500917/>

Flórez, C. (14 de 10 de 2015). *Buen Comienzo Antioquia apunta a convertirse en política pública*. Recuperado el 23 de 08 de 2020, de El Mundo: [https://www.elmundo.com/portal/vida/educacion/buen\\_comienzo\\_antioquia\\_apunta\\_a\\_convertirse\\_en\\_politica\\_publica.php#.X0LiOzV7nIU](https://www.elmundo.com/portal/vida/educacion/buen_comienzo_antioquia_apunta_a_convertirse_en_politica_publica.php#.X0LiOzV7nIU)

Fondo de Solidaridad Pensional. (29 de 04 de 2020). *Fondo de Solidaridad pensional*. Recuperado el 23 de 08 de 2020, de Quiénes Somos: <https://www.fondodesolidaridadpensional.gov.co/fondo-de-solidaridad/que-es-el-fondo-de-solidaridad-pensional.html>

Fondo de Solidaridad pensional. (29 de 04 de 2020). *Programa Colombia Mayor*. Recuperado el 23 de 08 de 2020, de Fondo de Solidaridad Pensional: <https://www.fondodesolidaridadpensional.gov.co/fondo-de-solidaridad/que-es-el-fondo-de-solidaridad-pensional/programas/programa-colombia-mayor.html>

Fondo de Solidaridad Pensional. (29 de 04 de 2020). *Programa de subsidio al aporte en pensión*. Recuperado el 23 de 08 de 2020, de Fondo de Solidaridad Pensional: <https://www.fondodesolidaridadpensional.gov.co/fondo-de-solidaridad/que-es-el-fondo-de-solidaridad-pensional/programas/programa-de-subsidio-al-aporte-en-pension-psap.html>

Fortich Lozano, I. (1 de 12 de 2012). *Historia de la Seguridad Social en Colombia*. Recuperado el 12 de 08 de 2020, de Revista Cultural Universidad Libre: [https://revistas.unilibre.edu.co/index.php/revista\\_cultural/article/view/4007](https://revistas.unilibre.edu.co/index.php/revista_cultural/article/view/4007)

Fr. Von Schenck. (1880). *Viajes por Antioquia en el año 1880*. Recuperado el 01 de 07 de 2020, de Biblioteca digital Universidad de Antioquia: <http://bibliotecadigital.udea.edu.co/bitstream/10495/172/1/ViajesAntioquia1880.pdf>

Franceschi, H. (2016). La antropología jurídica del matrimonio y la familia. En J. Alcocer Mendoza, *Temas actuales de Derecho Canónico* (págs. 87-136). Ciudad de México: Universidad Nacional autónoma de México. Recuperado el 22 de 08 de 2020, de <https://archivos.juridicas.unam.mx/www/bjv/libros/9/4239/15.pdf>

Franceschi, H. (2016). *La antropología jurídica del matrimonio y la familia*. Recuperado el 20 de 08 de 2020, de Biblioteca virtual UNAM: <https://archivos.juridicas.unam.mx/www/bjv/libros/9/4239/7.pdf>



Gañán Echavarría, J. (06 de 2014). *Acción de Tutela en salud. Por la defensa de la dignidad humana*. Recuperado el 02 de 09 de 2020, de Minsalud:  
<https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/IA/SSA/Articulo%202.pdf>

Gobernación Valle del Cauca. (29 de 01 de 2016). *Comunidades indígenas*. Recuperado el 05 de 07 de 2020, de Gobernación Valle del Cauca:  
[https://www.valledelcauca.gov.co/eticos/publicaciones/32027/comunidades\\_indigenas/](https://www.valledelcauca.gov.co/eticos/publicaciones/32027/comunidades_indigenas/)

Gómez Baos, A. (10 de 2010). *Haciendo camino al andar*. Recuperado el 05 de 07 de 2020, de DNP:  
<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Pueblo%20Rrom%20Gitano.pdf>

González, A. J. (2008). Filosofía del matrimonio y de la Familia. Pamplona, Universidad de Navarra. Manual del Alumno.

Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF). (02 de 04 de 2014). *Documento tecnico fortalecimiento a familias de grupos étnicos*. Recuperado el 06 de 07 de 2020, de ICBF:  
[https://www.icbf.gov.co/sites/default/files/documento\\_tecnico\\_fortalecimiento\\_a\\_las\\_familias\\_de\\_grupos\\_etnicos.pdf](https://www.icbf.gov.co/sites/default/files/documento_tecnico_fortalecimiento_a_las_familias_de_grupos_etnicos.pdf)

Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF). (2020). *Sistema Nacional de Bienestar Familiar (SNBF)*. Recuperado el 21 de 08 de 2020, de ICBF:  
<https://www.icbf.gov.co/bienestar/sistema-nacional-bienestar-familiar>

Instituto geográfico Agustín Codazzi. (1999). *División político administrativa*. Recuperado el 12 de 08 de 2020, de IGAC:  
<https://geoportal.igac.gov.co/contenido/mapas-nacionales>

Lara Sallenave, A., Morales, C., Ramos Peñuela, C., Ramos Peñuela, C., Espitia, D., Bohórquez, J., . . . Martínez, Y. (2017). *Ciencias Sociales 4*. Bogotá, D.C: Ediciones SM.

Lara Sallenave, A., Pérez, A., Ayala, B., Rojas, C., Ramos, C., Espinosa, G., . . . Espinosa, O. (2016). *Aplica ciencias sociales 5*. Bogotá D.C: Ediciones S.M S.A.

López, D., & Montoro, C. (2009). *Demografía Lecciones en torno al matrimonio y la familia*. Valencia: Tirant lo Blanch.

Masota, F. A. (2016). Cambios y expectativas en las familias. En A. Bernal, *La familia como ámbito educativo* (Segunda ed., pág. 32). Madrid: Ediciones Rialp SA.

Ministerio de Cultura. (2010). *Afrocolombianos población con huella de africanía*. Recuperado el 07 de 07 de 2020, de Ministerio de Cultura:  
<https://www.mincultura.gov.co/areas/poblaciones/comunidades-negras-afrocolombianas-raizales-y->

palenqueras/Documents/Caracterizaci%C3%B3n%20comunidades%20negras%20y%20afrocolombianas.pdf

Ministerio de Cultura. (2010). *Palenqueros, descendientes de la insurgencia anticolonial*. Recuperado el 05 de 07 de 2020, de Ministerio de Cultura: <https://www.mincultura.gov.co/areas/poblaciones/comunidades-negras-afrocolombianas-raizales-y-palenqueras/Documents/Caracterizaci%C3%B3n%20comunidad%20palequera.pdf>

Ministerio de Cultura. (2010). *Raizales isleños descendientes de europeos y africanos*. Recuperado el 06 de 07 de 2020, de Ministerio de Cultura: <https://www.mincultura.gov.co/areas/poblaciones/comunidades-negras-afrocolombianas-raizales-y-palenqueras/Documents/Caracterizaci%C3%B3n%20comunidad%20Raizal.pdf>

Ministerio de Cultura. (2010). *Wayuú gente de arena, sol y viento*. Recuperado el 04 de 07 de 2020, de Ministerio de Cultura: <https://www.mincultura.gov.co/areas/poblaciones/noticias/Documents/Caracterizaci%C3%B3n%20del%20pueblo%20Wayu%C3%BA.pdf>

Ministerio de Cultura. (2010). *Zenú, la gente de palabra*. Recuperado el 05 de 07 de 2020, de Ministerio de Cultura: <https://www.mincultura.gov.co/areas/poblaciones/noticias/Documents/Caracterizaci%C3%B3n%20del%20pueblo%20Zen%C3%BA.pdf>

Ministerio de Salud y Protección Social. (29 de 06 de 2012). *Política Pública Nacional para las Familias Colombianas 2012-2022*. Recuperado el 07 de 08 de 2020, de [http://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con4\\_uibd.nsf/CBA649DA5EBF221205257BF1007B8494/\\$FILE/APolitica\\_Publica\\_Familias\\_Colombianas\\_2012\\_2022\\_\(1\).pdf](http://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con4_uibd.nsf/CBA649DA5EBF221205257BF1007B8494/$FILE/APolitica_Publica_Familias_Colombianas_2012_2022_(1).pdf)

Ministerio de Salud y Protección Social. (07 de 2018). *Política Pública Nacional de Apoyo y Fortalecimiento a las Familias*. Recuperado el 07 de 08 de 2020, de Minisalud: <https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/DE/PS/politica-apoyo-fortalecimiento-familias.pdf>

Ministerio de Salud y Protección Social. (29 de 08 de 2020). *Plan Obligatorio de Salud (POS)*. Recuperado el 29 de 08 de 2020, de Minisalud: <https://www.minsalud.gov.co/proteccionsocial/Paginas/pos.aspx#:~:text=El%20eje%20del%20Sistema%20General,transitoria%20%2Dprestaciones%20econ%C3%B3micas%2D%20cuando%20se>

Ministerio de Trabajo. (07 de 04 de 2017). *Informe del Sistema de Subsidio Familiar en Colombia*. Recuperado el 12 de 08 de 2020, de Relaciones laborales: [https://www.mintrabajo.gov.co/web/guest/relaciones-laborales/comision-permanente-de-concertacion/-/document\\_library/mRRfCPNbtptih/view\\_file/319230](https://www.mintrabajo.gov.co/web/guest/relaciones-laborales/comision-permanente-de-concertacion/-/document_library/mRRfCPNbtptih/view_file/319230)

Ministerio de Vivienda. (01 de 09 de 2020). *Vivienda de Interés Social y Vivienda de Interés Prioritario*. Recuperado el 30 de 08 de 2020, de Minvivienda: <http://www.minvivienda.gov.co/viceministerios/viceministerio-de-vivienda/vis-y-vip>

Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio. (30 de 08 de 2020). *Viceministerio de Vivienda*. Recuperado el 30 de 08 de 2020, de Minvivienda: <http://www.minvivienda.gov.co/minvivienda-kids>

Ministerio del Deporte. (2020). Recuperado el 22 de 08 de 2020, de Mindeporte: <https://www.mindeporte.gov.co/index.php?idcategoria=1140>

Montoro Gurich, C., & Barrios Baudor, G. (2008). *Políticas familiares*. España: EUNSA.

Murad Rivera, R. (01 de 11 de 2003). *Estudio sobre la distribucion espacial de la población en Colombia*. Recuperado el 03 de 07 de 2020, de CEPAL: [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/7186/1/S0311812\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/7186/1/S0311812_es.pdf)

Naciones Unidas, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). (26 de 09 de 2019). *Tasa de Mortalidad infantil*. Recuperado el 15 de 07 de 2020, de CEPALSTAT: <https://cepalstat-prod.cepal.org/cepalstat/tabulador/ConsultaIntegrada.asp?IdAplicacion=1&idTema=4&idIndicador=187&idioma=e>

Naciones Unidas, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). (23 de 09 de 2019). *Tasa global de fecundidad*. Recuperado el 05 de 07 de 2020, de CEPALSTAT: <https://cepalstat-prod.cepal.org/cepalstat/tabulador/ConsultaIntegrada.asp?IdAplicacion=1&idTema=1&idIndicador=37&idioma=e>

Ojeda, D. (04 de 2012). *Plata hay, la falla del sistema de salud en Colombia es estructural*. Recuperado el 26 de 08 de 2020, de La entrevista: [http://www.achc.org.co/documentos/hospitalaria/La\\_entrevista\\_82.pdf](http://www.achc.org.co/documentos/hospitalaria/La_entrevista_82.pdf)

Otero Cleves, A. (30 de 04 de 2010). *Consumo y nación en el siglo XIX colombiano*. Recuperado el 16 de 07 de 2020, de Dinero, Opinión: <https://www.dinero.com/columnistas/edicion-impresa/articulo/consumo-nacion-siglo-xix-colombiano-ana-maria-otero-cleves/95389>

Presidencia de la República de Colombia. (02 de 07 de 2019). *De Cero a Siempre*. Recuperado el 23 de 08 de 2020, de Quiénes Somos: <http://www.deceroasiempre.gov.co/QuienesSomos/Paginas/QuienesSomos.aspx>

Presidente de la República de Colombia. (30 de 03 de 1989). *Decreto 624 de 1989. Estatuto Tributario Nacional*. Recuperado el 22 de 08 de 2020, de Secretaria del Senado: [http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/estatuto\\_tributario.html](http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/estatuto_tributario.html)

Presidente de la República de Colombia. (7 de 12 de 1995). *Decreto 2164 de 1995 Resguardos de las comunidades indígenas*. Recuperado el 06 de 07 de 2020, de Juriscol: <http://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?ruta=Decretos/1411247>

Profamilia. (2020). *Acerca de nosotros*, . Recuperado el 13 de 07 de 2020, de Profamilia, Somos: <https://profamilia.org.co/somos/>

Profamilia y Fundación PLAN. (01 de 06 de 2018). *Determinantes del embarazo en adolescentes en Colombia: Explicando las causas de las causas*. Recuperado el 12 de 06 de 2020, de Profamilia Investigaciones: [https://profamilia.org.co/wp-content/uploads/2018/12/INTERACTIVO\\_Informe-determinantes-sociales-embarazo-adolescente\\_27-junio.pdf](https://profamilia.org.co/wp-content/uploads/2018/12/INTERACTIVO_Informe-determinantes-sociales-embarazo-adolescente_27-junio.pdf)

Profamilia y Ministerio de Salud y Protección Social. (2016). *Encuesta Nacional de Demografía y Salud 1990-2015*. Recuperado el 05 de 06 de 2020, de Profamilia, Investigaciones: <https://profamilia.org.co/investigaciones/ends/>

Prosperidad Social. (2020). *Familias en Acción*. Recuperado el 22 de 08 de 2020, de Prosperidad Social: <https://prosperidadsocial.gov.co/sgpp/transferencias/familias-en-accion/>

Prosperidad Social. (2020). *Jóvenes en Acción*. Recuperado el 22 de 08 de 2020, de Prosperidad Social: <https://prosperidadsocial.gov.co/sgpp/transferencias/jovenes-en-accion/>

Registraduría Nacional del Estado Civil. (01 de 2012). *Datos curiosos sobre los registro civiles de matrimonio*. Recuperado el 01 de 06 de 2020, de Prensa: <https://www.registraduria.gov.co/Edicion-No-59-Ano-V-enero-de-2012.html>

República de Colombia. (20 de 07 de 1991). *Constitución Política de 1991*. Recuperado el 08 de 08 de 2020, de [http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/constitucion\\_politica\\_1991.html](http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/constitucion_politica_1991.html)

Rodríguez Jimenez, P. (1994). *La vida doméstica en la colonia: nacer, casar y morir en casa*. Recuperado el 07 de 07 de 2020, de Red Cultural del Banco de la República en Colombia. Biblioteca Virtual: <https://www.banrepcultural.org/biblioteca-virtual/credencial-historia/numero-55/la-vida-domestica-en-la-colonia>

Saavedra M., A. (28 de 04 de 2016). *Cohabitación y familia en Colombia 1973 - 2005. Tesis Doctoral, Universidad Autónoma de Barcelona, España*. Recuperado el 29 de 06 de 2020, de <http://hdl.handle.net/10803/386546>

Salas Cassianni, J. (2019). *Educación en San Basilio de Palenque en la segunda mitad del siglo XX*. Tesis fin de grado, Universidad de Cartagena, Colombia. Recuperado el 28 de 08 de 2020, de

<https://repositorio.unicartagena.edu.co/bitstream/handle/11227/9673/EDUCACION%20EN%20SAN%20BASILIO%20PALENQUE-convertido.pdf?sequence=1>

Semana. (18 de 06 de 2020). *Día histórico: Congreso aprueba cadena perpetua para violadores de niños*. Recuperado el 09 de 08 de 2020, de Nación: <https://www.semana.com/nacion/articulo/cadena-perpetua-para-violadores-de-ninos-aprobada-en-el-congreso--colombia-hoy/680529>

Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA). (2020). *Quiénes somos*. Recuperado el 22 de 08 de 2020, de SENA: <https://www.sena.edu.co/es-co/sena/Paginas/quienesSomos.aspx>

Superintendencia de Notariado y Registro. (01 de 01 de 2020). *Divorcios en Colombia*. Recuperado el 04 de 06 de 2020, de Datosabiertos.gov.co: <https://www.datos.gov.co/Justicia-y-Derecho/Divorcios-En-Colombia/6mwwg-ezc2>

Torrado Torrado, H. (25 de 01 de 2018). *El divorcio en Colombia cumplió 25 años*. Recuperado el 07 de 23 de 2020, de Legis Ambito jurídico: <https://www.ambitojuridico.com/noticias/analisis/civil-y-familia/el-divorcio-en-colombia-cumplio-25-anos>

Vásquez de Prada, M. (2008). *Historia de la familia contemporánea principales cambios en los siglos XIX y XX*. Madrid: Ediciones Rialp SA.

Viladrich, P. (2001). *El modelo antropológico del matrimonio*. Madrid: Ediciones Rialp SA.